

人民法院报

邮发代号：1-174 2023年5月26日 星期五
 中华人民共和国最高人民法院主管主办



总第9078期 国内统一连续出版物号：CN 11-0194
 PEOPLE'S COURT DAILY http://www.rmfyb.com

习近平向2023中关村论坛致贺信

新华社北京5月25日电 5月25日，国家主席习近平向2023中关村论坛致贺信。

习近平指出，当前，新一轮科技革命和产业变革深入发展，人类要破解共同发展难题，比以往任何时候都更需要国际合作和开放共享。中国坚定奉行互

利共赢的开放战略，愿同世界各国一道，携手促进科技创新，推动科学技术更好造福各国人民。

习近平强调，北京要充分发挥教育、科技、人才优势，协同推进科技创新和制度创新，持续推进中关村先行先试改革，进一步加快世界领先科技园区

建设，在前沿技术创新、高精尖产业发展方面奋力走在前列。

2023中关村论坛由科技部、国家发展改革委、工业和信息化部、国务院国资委、中国科学院、中国工程院、中国科协、北京市政府共同主办，25日在北京开幕，主题为“开放合作·共享未来”。

陈文清在俄出席第十一届安全事务高级代表国际会议和中俄执法安全合作机制第八次会议

新华社莫斯科5月25日电（记者 耿鹏宇 陈畅）中共中央政治局委员、中央政法委书记陈文清24日在俄罗斯出席第十一届安全事务高级代表国际会议并发表讲话。109个国家和国际组织的代表参加会议。

陈文清说，习近平主席提出全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，核心思想就是团结协作。中国始终胸怀天下，在坚持维护自身安全的同时推进国际共同安全，积极参与完善全

球安全治理，为建设普遍安全、更加美好的世界作出不懈努力。

陈文清还出席了上海合作组织成员国代表团团长会晤、金砖国家代表团团长会晤，分别同俄罗斯对外情报局局长纳雷什金和与会代表共同就国际安全举行双边会见，就加强团结协作，推动建设新型国际关系达成共识。

22日，陈文清与俄罗斯联邦安全会议秘书帕特鲁舍夫共同主持中俄执法安全合作机制第八次会议。陈文清表

示，习近平主席3月成功访俄，同普京总统就两国继续开展执法安全合作机制框架下的互信对话达成重要共识。中方愿同俄方制定好合作措施，践行共同、综合、合作、可持续的安全观，共同落实全球安全倡议，更好维护两国和国际社会安全利益。帕特鲁舍夫说，深化俄中全面战略合作伙伴关系是俄坚定不移的方针，以元首共识为指引，全面推进两国执法安全合作，将为俄中应对安全风险挑战提供有力支撑。

立足新时代 把握新机遇 共谋新发展

最高法“一站式”国际商事纠纷多元化解决平台建设暨“一带一路”国际商事法律服务示范区发展研讨会在西安举行 陶凯元出席并讲话 杨丽萍主持

本报西安5月25日电（记者 王丽丽 通讯员 张华）最高人民法院“一站式”国际商事纠纷多元化解决平台建设暨“一带一路”国际商事法律服务示范区发展研讨会今天在陕西省西安市举行。最高人民法院副院长陶凯元为新聘的第三批国际商事专家委员颁发聘书并讲话。陕西省委常委、政法委书记刘国强致辞，陕西省高级人民法院院长韩德洋出席。最高人民法院党组成员、副院长，第六巡回法庭庭长党组书记、庭长杨丽萍主持开幕式。

今年是习近平总书记提出“一带一路”倡议十周年，也是中办、国办印发《关于建立“一带一路”国际商事争端解决机制和机构的意见》五周年。围绕本次会议“新时代、新机遇、新发展”的主题，陶凯元就加强“一站式”国际商事纠纷多元化解决机制建设提出三点要求：一是建功新时代，从服务大局的高度推动“一站式”国际商事纠纷多元化解决平台创新发展，为国家对外开放重大战略部署提供有力法治保障。二是把握新机遇，全力推进“一站式”国际

商事纠纷多元化解决平台高质量、精细化运作，为国际商事纠纷解决赋能增效。三是共谋新发展，加快建设系统完善、具有中国特色、对标世界水平的国际商事纠纷解决机制，协力将我国打造成为国际商事纠纷解决优选地。她希望各方共同努力，加快推进我国国际商事纠纷多元化解决机制高质量发展，为共建“一带一路”和推动全球治理体系变革贡献法治力量。

西安市委副书记、政法委书记李婧，西安国际港务区党工委委员、管委会副主任李翔，全国人大代表马玉红、杨宗科出席并致辞。最高人民法院新聘国际商事专家委员、“一站式”国际商事纠纷多元化解决平台机构代表、域外法官代表、以及最高人民法院、陕西高院、西安市中院、西安市相关单位、西安国际港务区及示范区入驻机构的代表参加研讨。

王淑梅在部分全国人大代表视察上海法院总结座谈会上表示 认真办理代表意见建议 做实为大局服务为人民司法

本报上海5月25日电（记者 莫小雷）5月25日下午，来自河北、上海、山东、河南4个代表团的部分全国人大代表视察上海法院总结座谈会在上海召开，最高人民法院审判委员会副部级专职委员王淑梅出席会议并讲话。

座谈会上，代表们充分肯定了上海法院在贯彻新发展理念、优化法治化营商环境、服务高质量发展方面取得的新成效、新经验。同时也就如何进一步做好优化营商环境工作提出宝贵

意见和建议。

王淑梅代表最高人民法院和张军院长向与会代表对人民法院工作的关心支持表示感谢！她指出，办理好人大代表的意见建议，是贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想的具体举措，是人民法院自觉接受人大监督、服务代表依法履职、积极回应社会关切的重要途径。人民法院将认真研究归纳代表们的意见建议并及时研究办理，形成加强和改进优化营商环境

工作的新思路、新方法，将做实为大局服务、为人民司法各项要求落到实处。

王淑梅强调，下一步，人民法院将结合学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，突出问题导向，坚持依法能动履职，与时俱进、守正创新，不断提升审判质量、效率，积极营造法治化营商环境，以审判工作现代化服务保障中国式现代化。进一步密切与全国人大代表的联络沟通，在机制创新上下功夫，在精、细、常、实、新上下功夫，始终把法院工作置于人民监督之下，为代表们深入了解、广泛参与和有效监督法院工作做好服务保障，扎实推动全过程人民民主在人民法院工作中落地生根。

上海市高级人民法院党组书记、院长贾宇出席座谈会。

全国人大代表黄云娜：推动更多力量向引导端和疏导端发力

本报见习记者 张悦

代表委员看法院

“把非诉讼纠纷解决机制挺在前面”，是解决矛盾纠纷最关键的问题，说到了老百姓的心坎上。”5月23日，全国人大代表、陕西五环（集团）实业有限责任公司制造车间值车工、陕西省人大财政经济委员会黄云娜，受邀参加最高人民法院第六巡回法庭巡回区房地产及建工领域纠纷治理经验交流及工作推进会，对六巡在该领域的治理工作进行深入了解。

作为一名一线产业工人，黄云娜除了做好本职工作，更注重在生活中挖掘人民群众急难愁盼问题。一套房屋不单是砖瓦石的简单堆积，更承载着两代人甚至几代人的希望寄托，如果因为合同问题、不诚信经营等导致

房屋无法正常交付，最终损害的是购房者合法权益。

黄云娜充分肯定人民法院在房地产及建工领域的治理工作。她指出，诉源治理就是把矛盾消解在萌芽阶段。近年来六巡积极引入相关行业专家或者



五月二十三日，全国人大代表黄云娜受邀参加最高人民法院六巡巡回区房地产及建工领域纠纷治理经验交流及工作推进会。图为黄云娜现场发言。

密织法网，坚决从严惩处性侵害未成年人犯罪 ——两部惩处性侵害未成年人犯罪司法文件同日发布

本报记者 乔文心

未成年人保护事关国家和民族的未来。在侵害未成年人权益的各类问题中，强奸、猥亵等性侵害犯罪严重损害未成年人身心健康，严重践踏法律红线和伦理底线，人民群众深恶痛绝，社会反映强烈。

5月25日，《最高人民法院、最高人民检察院关于办理强奸、猥亵未成年人刑事案件适用法律若干问题的解释》（以下简称《解释》，全文见二版）《最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部关于办理性侵害未成年人刑事案件的意见》（以下简称《意见》，全文见二、四版）两部司法文件发布，剑指性侵害未成年人犯罪。

25日上午，最高人民法院举行新闻发布会，最高人民法院刑一庭庭长何莉，最高人民检察院第九检察厅厅长郭艳芳，公安部刑侦局副局长、一级巡视员陈士渠，司法部公共法律服务管理局一级巡视员孙春英，全国妇联权益部副部长李岳阳出席发布会介绍两部司法文件的相关情况，并回答记者提问（记者问见三版）。最高人民法院新闻发言人李广宇主持发布会。

严字当头、坚决打击，彰显从严惩处司法理念

何莉介绍，由于性侵害未成年人犯

罪情况复杂，刑法对部分犯罪加重处罚情节采取了相对概括的规定方式，需要总结实践经验，进一步加以明确。围绕2021年3月施行的《中华人民共和国刑法修正案（十一）》对奸淫幼女、猥亵儿童等罪作出的新修改，以及近年来司法实践面临的新情况新问题，为准确适用法律文件，进一步严密刑事法网，最高人民法院会同最高人民检察院经深入调研论证，制定了《解释》。

负有照护职责人员性侵害如何判定“情节恶劣”？胁迫、诱骗未成年人进行网络裸聊如何定罪处罚？猥亵儿童罪有哪些加重处罚情节？针对这些社会关切的热点法律问题，《解释》均进行了明确。

《解释》共十六条，进一步明确了相关犯罪的人罪条件和从重、加重处罚情节认定标准。例如，明确利用网络实施的猥亵行为的人罪条件；明确列举奸淫幼女、强奸未成年人适用较重的从重处罚幅度的多项情形；明确强奸、猥亵“情节手段恶劣”“造成被害人伤害”等多项加重处罚情形；明确对此类犯罪严格控制缓刑适用，以及依法适用禁止令、从业禁止。

对于如何认定情节恶劣、手段恶劣，刑法规定相对概括。《解释》综合考虑不同情形下犯罪的主体、对

象、地点、手段、危害后果等因素，对相关从重、加重处罚条款作了进一步明确和细化，确保罪责刑相适应、罚当其罪、罚足制罪。

坚持特殊优先保护，彰显对未成年人关心关爱

未成年人身心发育不成熟，强奸、猥亵犯罪对未成年人身心健康伤害巨大。

《解释》坚持未成年人利益最大化，全面落实对未成年人的特殊、优先保护原则。例如，刑法规定，强奸妇女致其重伤、死亡的，加重处罚；《解释》规定，奸淫幼女致其轻伤或者感染严重性病的，就应当认定为“造成幼女伤害”，予以加重处罚，不要求达到重伤。

《解释》还对强奸、猥亵未成年人案件中被害人医疗费的范围予以明确。《解释》第十四条规定了此类案件造成人身损害的赔偿范围，将根据鉴定意见、医疗诊断书等证据需要进行精神心理治疗和康复所需的相关费用，规定为人民法院可依予以支持的合理费用，彰显对未成年人的特殊关爱、优先保护，帮助未成年人早日康复、顺利回归正常生活。

→下转第四版

最高法举行学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育交流推进会 张军强调

下实功、出实招、见实效 进一步推动主题教育走深走实

本报北京5月25日电（记者 乔文心）主题教育开展了一段时间了，工作落实中暴露出哪些短板和问题？政治理论学习与审判业务“两张皮”问题如何解决？如何通过主题教育推动解决司法审判中的实际问题？为深入学习贯彻习近平总书记关于主题教育的重要讲话和重要指示批示精神，进一步推动最高人民法院主题教育工作走深走实，5月25日，最高法举行学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育交流推进会。最高人民法院党组书记、院长、院主题教育领导小组组长张军出席会议。

“学思想让法官们很受触动，下决心把老百姓关心的事办好，把年底立案案的问题解决，把‘有信心’复‘做实’”“我们体会，一定要开门搞主题教育，多听听大家的意见，多听听下级法院的意见，从别人的视角帮助我们检视问题、整改问题”“有的同志在座谈交流的时候说，对于裁判错误的案件，发回容易，但效果不见得好，不如自己多下点功夫，把问题找准、解决好，对下讲清楚、指导好，对自己、对条线都能提升能力”……最高法政治部、立案庭、刑三庭、民四庭、审监庭、执行局负责同志结合部门主题教育工作实际，通过事例、案例介绍了前段时间开展主题教育有关情况，实事求是反映了工作中的问题。“还是存在不均衡的问题，纵向有各支部、各小组不均衡的问题，横向有上热中温下冷的问题”“有的同志对主题教育重大意义认识不够到位，存在自满情绪，有的‘武装嘴巴多、武装头脑少’”“一体推进不理想，理论学习、调查研究、检视问题、推动发展没

有很好地融在一起”。

“这次主题教育工作交流推进会，也是查摆不足、相互学习促进的督学台。”张军指出，从交流发言情况看，各单位能够积极落实主题教育理论学习、调查研究、推动发展、检视整改、建章立制、教育整顿等方面部署要求，规定动作扎实开展，自选动作可圈可点，取得了一定成效，同时也勇于“自亮家丑”，剖析问题深刻。“发言中反映的问题，很多具有普遍性，都要认真对照，自我检视、反思。要下实功、出实招、见实效，做实以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干，推动主题教育走深走实，切实把主题教育成效体现到司法审判实践中。”对于最高法主题教育下一步工作，张军提出五方面要求——

理论学习要在学深悟透、入脑入心上下功夫。“学思想”是第一任务，也是主线。要全面系统学、融会贯通学、求真务实学，真正把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，学会以党的创新理论指导解决司法理念和实践问题的真本领。“对于形式主义、入脑入心不够等问题，各单位要切实加强督促指导，有则改之、无则加勉。”

调查研究要在摸清实情、研出实效上下功夫。党中央提出了多种调研形式，其中蕴含了很多关于调查研究的方法论，要领会好、运用好。要严格落实“深、实、细、准、效”的要求，开展真调研、发现真问题、敢于讲真话、解决真问题。要注重调研成果转化应用，以解决问题、完善机制

的实际效果评估调研成效。

推动发展要在破解难题、提质增效上下功夫。破解难题、推动发展是对主题教育具体成效的实际检验。要牢牢把握好高质量发展这个首要任务，坚持以实心行实效、以实干创实绩，充分释放司法审判工作高质量发展的内生动力，努力提高司法服务保障水平。“以主题教育推动开局之年工作，体现实践导向，做到两手抓、两不误、两促进。”

检视整改要在真查实改、建章立制上下功夫。对于检视的突出问题，要勇于刀刃向内，深刻反思剖析，进行党性分析，进一步把问题的原因和症结分析透、把握准。要把整改做实、把机制建好，补齐短板、堵塞漏洞，防止问题反弹。

教育整顿要在动真碰硬、严抓到底上下功夫。在主题教育中开展干部队伍教育整顿，是党中央推进全面从严治党的重要举措。要强化“严管就是厚爱”的理念，把全的要求、严的基调、治的理念落实到教育整顿工作中，直面问题，动真碰硬。要把干部队伍教育整顿与主题教育检视整改结合起来，把教育整顿成效体现到提高党建工作质量、激发干部队伍活力上，真正以司法审判工作高质量发展服务保障经济社会高质量发展。

中央第二十二指导组组长库热西·买合苏提，最高法党组成员、副院长、院主题教育领导小组副组长高憬宏、李勇出席会议。中央第二十二指导组有关同志，最高人民法院各庭、各巡回法庭、知识产权法庭、直属单位负责同志参加会议。

中国行业报协会2023年“新春走基层”活动表彰大会在京举行

本社1个集体、1名个人、1件作品获奖

本报讯（记者 王贺）5月24日，2023年中国行业报协会第一次常务理事会议暨“聚焦基层亮点 讲好行业故事”2023年“新春走基层”活动表彰大会在京召开。中国记协党组成员、书记处书记张百新出席会议并讲话，中国行业报协会会长张超文代表理事会作工作报告。中国行业报协会秘书长化中强主持会议，84家行业媒体相关负责同志等150余人参加会议。

会议对全国性行业类媒体在2023年“新春走基层”活动中获得先进集体、先进个人、优秀作品的新闻工作者进行了表彰。其中，人民法院新闻

传媒社总编室获评全国性行业类媒体先进集体；本社编辑郭致杰获评全国性行业类媒体先进个人；由本社编辑白龙飞、蔡云帆、盛方吉主创的作品《新年走出新气象 法治平安进万家》获评全国性行业类媒体优秀作品。

会上，张超文代表理事会向协会上半年主要工作和下半年工作计划作了报告。他指出，协会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实中宣部、中国记协相关工作部署和要求，切实发挥好桥梁纽带作用。

成渝金融法院与四川银保监局、重庆银保监局 签订《战略合作框架协议》

本报讯 近日，成渝金融法院与中国银保监会四川监管局、中国银保监会重庆监管局共同签订《战略合作框架协议》。

如何更好地推进川渝两地金融司法与金融监管一体协同？川渝两地金融司法监管协同机制建设有哪些举措？《战略合作框架协议》作了全面回答，三方将在建立联席会议制度、重大事项会商和信

息共享机制、金融纠纷多元化解机制、金融法治业务交流机制、党建共建和人才交流锻炼机制等方面进行深度合作，合力开展课题理论研究、共同开展金融法治宣传，探索金融司法与金融监管协同新模式。

据悉，三方在成渝地区金融法治建设、金融纠纷多元化解、金融风险联

防联控等方面开展共同课题研究，将聚焦金融安全，进一步发挥各自优势，通力协作、相互促进，准确把握金融市场规律、金融监管态势，协同提升金融法治工作水平和风险防控能力，共同营造安全稳定的金融发展环境。

成渝金融法院党组书记、院长何东宁表示，成渝金融法院加强与四川银保监局、重庆银保监局的沟通协作，站在服务保障国家金融战略实施、促进成渝地区双城经济圈建设、推进中国式现代化的政治高度，共同推动成渝地区双城经济圈和西部金融中心高质量建设发展。（李真慧）