



#### 我国推动司法所职责从“治已病”向“治未病”转变

近日,全国司法所工作经验交流会召开。司法部部长傅政华要求各地司法所要充分利用预防矛盾、源头治理的优势,推动实现从“治已病”到“治未病”的转变,切实担负起维护社会和谐稳定的职责使命。

据了解,目前全国共有司法所40513个,司法所工作人员12.8万人。自2018年9月首次全国司法所工作会议

召开以来的一年间,全国司法所深入开展矛盾排查调处工作,指导乡镇(街道)、村(社区)人民调解委员会调解矛盾纠纷730余万件,直接参与调解信访和其他疑难复杂纠纷55万件,代表和协助基层人民政府处理纠纷74万件。另外,各地依托司法所设立乡镇(街道)公共法律服务工作站3.7万个,开展专项法律服务活动近26万次。

#### 青海省组建首个生态环境法律服务团

9月起,青海新组建的首个生态环境法律服务团正式启动,首批将有

36名成员为生态环保领域案件提供优质高效的法律服务,促青海生态文明建设法治化、规范化再上新台阶。

据介绍,法律服务团由青海省司法厅和生态环境厅联合组建,成员包括在专业领域法律实务执业经验丰富、志愿从事环保事业的执业律师,以及从事生态环保研究的法学专家。

青海师范大学法学与社会学院法学教授马兰花成为首批入选的律师团成员之一,她说,加入法律服务团,就要用专业知识帮助解决生态环保难题,立足青藏高原,为国家生态环境治理能力提升发挥作用。

### 本刊特稿

□ 张冀闽 陈明灿 夏燕 文/图

# 宜春“雷霆扫赖”有力度也有温度

自今年5月下旬开始,江西省宜春两级法院针对辖区涉民生、涉民企、涉金融类案件,部署开展了为期两个多月的“雷霆扫赖”专项执行行动。通过集中惩治一批拒不执行人民法院生效裁判及其他抗拒人民法院执行的行为,积极救助一批生活十分困难的胜诉当事人,稳妥处理一批关系辖区金融秩序的执行案件,努力实现当事人的胜诉权,努力优化辖区营商环境,努力维护社会经济秩序稳定。

专项行动开展期间,宜春两级法院共执结案件1330件,法定期限内执行结案率达95.32%,执行到位金额1.25亿元。

### 院长话执行

## 严管问责传压力 建章立制提质效

□ 江苏省阜宁县人民法院院长 丁益钧



当前,巩固和深化“基本解决执行难”工作成果,建立健全解决执行难长效机制,全面提高执行工作水平,奋力向“切实解决执行难”迈进已成为下一阶段执行攻坚的重点目标。为此,我院列出执行重点工作任务,坚决贯彻不放松、不懈怠要求,紧盯核心指标,执行工作持续向好。

#### 强化组织领导,压实执行主体责任

院领导全员参与,每周一名院领导带队开展化解“骨头”案件专项执行行动。进一步强化责任和担当,压实工作责任,传递工作压力,把清结案件、提升结案率作为最大短板和主攻方向,做到重点重抓,对超法定期限和临近法定审限案件逐案分析原因,实行定领导、定专人、定方案、定时限和包结案“四定一包”责任制。力推执行工作从“大锅饭”向“专业化”转变,按照“统一组织、分工负责、全员联动”的原则,将评估拍卖、案款分配等事务性工作彻底从团队办案中剥离,实现了专人负责专门事项,团队负责具体案件执行的办案模式,大大提高办案效率的同时将责任落实到具体人,形成网格化管理格局,避免出现监管真空。

#### 加大执行监管,着力解决失范行为

加强对干警公正执行、善意执行、文明执行理念的教育,强化执行工作监督执纪力度,坚决杜绝消极执行、选择性执行和乱执行现象。全面落实公开执行各项要求,将每一个执行案件落实到具体责任人,杜绝出现案件无具体承办人甚至无人过问以致无人负责的现象,切实保障当事人的知情权、参与权和监督权。将终本、终结程序作为重要流程节点进行监管,源头解决流程节点启动不及时、线下查控和终本约谈不规范等问题,每半年对终本案件合格情况进行回头看。提高执行款项的发放效率,严格实行一案一账号,不得拖延截留执行款项。落实“出差案件回访制度”,每季度随机抽取50件外出执行案件进行电话或当面回访,核查是否存在“三同”或其他违纪违规行为。主动接受外部监督,加强与检察机关、人大代表、政协委员和社会各界的联络,强化监督的意识。

#### 完善执行举措,提升涉企执行质效

完善强制措施工作制度。依法审慎处理因资金短缺但仍有发展前景的企业涉诉案件,尽量采取“活查封”“活保全”等措施,严格控制把关对企业基本账户的查封。对履行完毕的执行案件,一律在五个工作日内依法解除相关强制措施。对初步判断有履行能力的涉企案件,采取失信措施前及时与企业对接,限期履行。建立大额诉讼监督制度。对标的额100万元以上涉规模以上企业执行案件或3件以上系列案件由分管领导进行督办,标的额500万元以上或10件以上系列案件由院长督办。建立专项建议工作制度。对于一年内作为债务人涉诉超10件的规模以上企业,由相关职能部门就纠纷成因等进行分析研判,向企业发出专项建议。对涉及融资纠纷金额超过1000万元的企业,必要时向金融监管、工信及相关镇区发出企业债务预警函。

### 强制措施彰显力度

5月24日6时,天刚蒙蒙亮,丰城市人民法院内警灯闪烁,执行干警整齐列队。

“开始行动!”随着丰城法院执行局局长夏燕一声令下,执行队伍呼啸出动,他们将赶赴袁州区湖田镇某小区,对一幢三层别墅依法进行强制清场。

在执行申请执行人某银行与被执行人徐某等人金融借款合同纠纷一案中,某银行依法申请拍卖徐某所有的位于袁州区湖田镇某小区别墅一栋,该房产于2019年1月10日由买受人王某以132.826万元拍得并支付全款,随后办理了过户手续。然而,徐某却以其房屋已租给他人为由拒绝腾房。丰城法院多次在该别墅门口张贴限期腾房公告,仍有一名自称徐某亲戚的老人居住在房屋内留守居住。执行干警多次对其进行释法析理,督促其主动清场迁出,但其一直拒不搬离。

“我不管你们法院是怎么判的,反正我就住在这不走了,看你们能拿我怎么样。”面对老人的强硬态度,执行干警再次耐心地做起了老人的工作。

多次做工作无果后,执行干警依法破锁开门,将老人先行带离现场并拘留。随后,按照清场方案的工作分配,执行干警各司其职,有条不紊开始清理现场。至12时许,执行干警将三层楼内所有物品全部清空,依法将别墅钥匙移交买受人王某,并当场制作笔录经过双方签字确认。

### 部门联动织就“天网”

“你好,我这边是靖安县交警大队。你们发函要求我们协助扣押的一辆红色起亚轿车现已被我单位顺利扣押,请你们赶快派人过来办理交接手续。”6月26日,靖安县人民法院接到了当地交警大队打来的一个电话。

在刘某与王某离婚纠纷一案中,法院判决双方离婚后,小孩由刘某抚养,王某自2017年5月起每月给付抚养费800元,红色起亚轿车



丰城法院在“雷霆扫赖”专项执行中对一幢别墅进行强制清场。

归刘某所有。判决生效后,王某却未将该车辆交付给刘某,且从未支付小孩抚养费,刘某于是向靖安法院申请强制执行。然而,因被执行人王某下落不明,该车辆不知所踪且王某无可供执行的其他财产,执行干警只能暂时终结了该案的执行程序。

2019年5月,申请执行人刘某找到法院,请求法院恢复该案的执行。靖安法院依法审查后决定对该案恢复执行并立即发函给当地交警大队,请求协助扣押该车。当地交警大队随即对该车进行布控,但因该车始终未上路行驶而无法发现其踪迹。直至6月26日,当地交警通过指挥中心发现该车出现在靖安汽车站某洗车店内,随即赶往扣押。

为了解决被执行人车难找、难扣押这一难题,靖安法院与当地交警大队建立了联动查扣车辆协作机制,法院每月会定期将一批被执行人的车辆信息及相关法律文书交至交警大队,交警在办理车辆年检、变更过户登记或者在执法过程中发现相关车辆时,及时配合法院开展扣押。

“这一机制的建立实现了由‘档案查封’向‘实体查封’的转变,进一步压缩了‘老赖’的自由活动空间。”靖安法院执行

局局长胡盛峰说道。

专项行动开展期间,像这样的部门联动合作机制还有很多。多个部门密切配合,为“老赖”织就了一张“天罗地网”。

### 借力网格精准出击

在专项行动中,宜春两级法院借助综治网格员,与当地居民“零距离”接触,利用其对辖区的人和事了如指掌等有利条件,精准出击开展查人找物。

“我本想趁着天黑回家办点事,没想到这么快就被你们发现了。”近日,在外潜逃了三年的被执行人周某刚一回到家,就被袁州区人民法院的执行干警“逮个正着”,送进了拘留所。

三年前,周某为了逃避执行,跟执行干警玩起了“躲猫猫”。执行干警多次电话联系周某,却总是联系不上。然而,执行干警却一直未放弃对他的寻找。专项行动期间,执行干警安排了当地的网格员密切收集周某的线索,事情终于出现了转机。有网格员反映,周某要回家几天,执行干警于是迅速出动,展开布控。

整个专项行动期间,宜春两级法院共向乡镇街道及网格员推送信息857

条,消化了一大批“骨头案”。

不仅如此,宜春两级法院还借助媒体加大对“老赖”的曝光力度,使他们的心理产生了极大的压力。专项行动期间,宜春两级法院



丰城法院对一阻挠案件执行的被执行人进行拘留。

共开展新闻报道30余次。

### 融情于法巧解心结

“爸,我错了,没履行好赡养义务,今天我当着法官的面向您认错悔过。”近日,在公安县人民法院的努力下,一对父子冰释前嫌,握手言和。

60多岁的付大爷向其子付某龙索要赡养费,但付某龙不但给,甚至还对其拳脚相加。付大爷无奈,一纸诉状将其儿子告到法院。法院审理后判决,付某龙在今年5月15日前搬出付大爷的住所和店面。判决生效后,因付某龙拒不搬出,付大爷遂向高安法院申请强制执行。

“寒鸦尚知反哺,羔羊也懂跪乳,你的父亲一手把你拉扯大,你难道真的忍心置他于不顾?”案件受理后,考虑到双方当事人的父子关系,执行干警耐心地做起了付某龙的工作。

执行干警从情、理、法三个角度入手,对付某龙进行耐心劝说。最终,在不懈努力之下,付某龙终于保证会履行生效法律文书上的义务,好好孝敬父亲,并每月支付生活费。

专项行动期间,对于一些当事人之间关系比较特殊的案件,执行干警始终秉承善意执行的理念,耐心地做着当事人之间的工作,融情于法,努力消融他们之间的“坚冰”,让当事人真正感受到司法的温情。

### 梅贤明 袁玉娟

“欢迎回家”。这是7月19日,在福建省政和县人民法院执行局里,申请执行人对被执行人一句简单的问候语,却是他们之间相隔近20年的第一次对话。而这句问候语,是政和县法院执行局法官采取的“聚情众筹”的方式,铺就了阻断被执行人许女士20年归途最好印迹。

### 大意失火酿恩怨

乡土社会,让人倍感温暖的便是浓浓乡情。村里谁家过大寿,谁家给儿子女媳娶,或者谁家有人去世,整个村的人都会出力。政和县澄源乡的许女士,却因为邻居家办丧事借用她家的厨房,意外发生大火,酿就了她与乡邻20年的恩怨纠葛。

1999年11月的一天,许女士邻居借用她家的厨房办丧事。厨房使用后,还有余火,许女士用来温猪食。但她却忽略了放在灶台烟囱附近烘烤的木材,

最终引发大火,导致邻居三个未成年人的死亡。许女士因为这个事故,被判入狱三年,附带民事赔偿9.5万余元。但谁也没想到,正是这一场大火,让许女士举家返乡近20年;死者家属因此陷入悲恸20年;政和县法院执行局也为他们守候了20年。

### 闻“影”追寻终现“声”

“入狱三年,家人四散……”许女士说,出狱的她并没有任何喜悦,因为“家”对她来说已不存在了。即便对申请执行人愧疚,身无长物的她却也无颜回乡。于是,她便与家人开始四处漂泊。

“那个年代没有网络查控系统,所有执行查控工作都靠探子、步子、车子……”政和县法院执行局局长说,只要“打探”到有关许女士夫妇可能出现的地点,无论多远干警们都立即前往,申请将他们的信息录入到相关部门的系统

# “聚情众筹”辟归途

中。

无数次满怀希望的奔赴,杳无音讯似乎已成常态。但干警们却没有放弃,甚至采用一种让人觉得不可思议的笨办法,即无论干警出差到哪儿、办理任何案件都把这个案件的信息带着,走到哪儿查到哪儿;双方的亲朋、邻里也变成了他们常访的“老友”。20年,时序更迭,人员履新,但这个做法沿袭了下来。

“杨局,查控系统反馈信息中,出现了许女士的名字……”2017年许女士的账户在福建省石狮市某个金融系统中出现。

随后,许女士便现“声”——一通电话“我想回家……”,这足以让整个执行局沸腾,因为追寻与等待终现曙光。

### “聚情众筹”辟归途

20年,执行干警不遗余力地追

寻;20年,失去爱子的悲恸逐渐演变为仇恨;20年,许女士四处漂泊却心系故里。

“没有学识、技能,还有案底,居无定所……”许女士说,她很想回乡,也一直通过各种渠道了解家乡的人、事,听说执行法官会尽全力协助解决问题,但申请执行人因为丧子之痛扬言要他们夫妻俩偿命,甚至逢年过节在车站驻守,又打消了念头。

2017年初,当发现自己的账户被冻结时,夫妻俩决定“放手一搏”,便出现了那一通电话。

可是摆在法官面前的局面是,20年后,执行滞纳金加上赔偿款已达20万余元,这对夫妻俩来说,无疑是天文数字;另一方面,申请执行人的仇恨情绪如何消解?

20年来为这个案件,执行干警与双方的街坊、老友、亲属邻里以

及历任的乡镇干部都成为了老相识,于是案件的又一个突破口便是他们。

当这些“老相识”聚在一起,法官聊的是许女士这些年的不易与思乡情切,但申请执行人仇恨情绪未解,他们仍旧不敢回乡;亲友、邻里也对夫妻俩的遭遇唏嘘不已。于是,这些“老相识”便和执行干警们成为了一体。

申请执行人的亲属好友便帮助开解,并在赔偿款上作出退让;许女士夫妻的亲属积极筹款;所在的乡镇给予一定的救助;法官也为许女士申请了最高等级的司法救助金。最终,虽然钱款未达到申请执行人的期许,但申请执行人却为众人的举动动容。

“愿你离去时,还有归途;愿你归来时,还有守候……”从事执行工作10余年的杨局长说,执行工作没有捷径可走,他们一直在孤独中跋涉,在寂寞里坚守。“无论前方的路有多远,只要你愿意走,踩过的都是路;只要你不回避与退缩,终会见到最美的风景。”