

# 亮利剑 铸强盾 绘蓝图

## ——反家庭暴力法实施三周年暨人身安全保护令问题研究座谈会综述

本报见习记者 姜佩杉

早春时节，红梅吐蕊。反家暴工作，对施暴者要有利剑的快与锐，对弱势群体要提供坚强后盾的安全感，用决心和同理心扫除暴力阴霾，还一片家庭和谐的蓝天。2月28日上午，中国法官协会、中国女法官协会联合举办反家庭暴力法实施三周年暨人身安全保护令问题研究座谈会。来自最高人民法院、全国妇联、女检察官协会、中华全国律师协会女律师分会和实施反家庭暴力法较有特点的6个省份法院的同志，就深入推进反家庭暴力法的正确实施，依法适用人身安全保护令，预防和惩处针对妇女儿童的暴力与性侵害违法犯罪，树立和宣传人权理念等话题进行了探讨和交流。法官代表们分别介绍了各自法院在人身安全保护令适用方面的情况、特点和经验，分析了法律适用过程中存在的问题，并提出了相应意见和建议。会议现场不时响起热烈的掌声。

### 亮利剑，反家庭暴力以决心

人民法院在反家庭暴力事业上不遗余力，三年来与各部门一道，交出了亮眼的答案，用实际行动为弱势群体撑起一方清朗天空。“截至2018年12月底，全国法院共审查5860件人身安全保护令申请案件，发出3718份人身安全保护令。通过及时发出人身安全保护令，有效遏制了家庭暴力的发生，维护了家庭暴力受害人的人身安全和个人尊严。”最高人民法院第四巡回法庭庭长汪莉表示。

广东省珠海市香洲区人民法院家事少年审判庭庭长代表表示，“发出保护令后，当事人经法院判决或调解离婚的占比约60%，暴力停止后婚姻仍有继续可能。每年申请数量较稳定，保护令得

到了群众的广泛认可。保护令有效保护率高，违反情况极少，确实起到了保护家庭暴力受害人的作用，社会效果较好。”“创立人身安全保护令制度，是我国第一部反家庭暴力法的最大亮点。从实施效果看，人身安全保护令能够有效有力地威慑施暴者，有效地保护受害者的安全及在家庭中的基本人权。截至目前，城市法院仅有2起违反保护令，且都在反家暴法实施前，保护令的有效性高达97.5%。”福建省莆田市城厢区人民法院党组成员、政治处主任陈静说。

### 铸强盾，护人身安全以机制

反家庭暴力法是挡在弱势群体与家庭暴力之间强有力的盾牌。运行良好的机制便是高超的铸造技艺，为铸造强大的保护盾，人民法院一直在努力。“我们积极联合反家暴法中涉及的相关职能部门共同建立反家暴联动机制，是联合社会多方力量合力化解家事矛盾纠纷的有益探索。”北京市西城区人民法院民六庭庭长张爽说。不约而同地，山东省高级人民法院也将联动作为反家暴机制关键词，“为推动反家暴工作的深入开展，落实人身安全保护令制度，山东省辖内各地法院与检察院、公安、妇联等相关单位搭建联动工作平台，建立反家暴防控网络。”民一庭审判员王海娜说。

工程、非法集资等重点行业领域，压实市场准入、规范管理、重点监控等主体责任。要在固本强基上下功夫，推动加强基层组织建设，防止新的黑恶势力借机滋生。要在督促指导下上下功夫，组织好中央第二、第三轮督导工作，适时开展“回头看”。要以扫黑除恶专项斗争为牵引，深化对突出违法犯罪的打击整治，让社会更安定、百姓更安宁。

第三，坚持不懈做好社会矛盾风险防控化解工作，切实维护社会和谐稳定。要准确把握社会矛盾风险新趋势新特点，健全排查预警、防范化解、依法处置机制，努力把矛盾风险化解在基层、化解在萌芽状态。要深入开展好打击非法集资犯罪专项行动，并把依法办案与化解风险、追赃挽损、维护稳定结合起来，最大限度减轻投资者损失。对严重精神障碍等人群，要按照法律规定和政策要求，逐一落实救治、管理措施，严防发生个人极端暴力犯罪案件。要健全社会心理服务体系和疏导机制、危机干预机制，塑造自尊自信、理性平和、亲善友爱的社会心态。

### 二、把习近平总书记对新时代政法工作的决策部署贯彻好，以优异成绩迎接中华人民共和国成立70周年

2019年，全国政法机关要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，全面贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，切实落实对政法工作的绝对领导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持以人民为中心的发展思想，坚持稳中求进工作总基调，加快推进社会治理现代化，加快推进政法领域全面深化改革，加快推进政法队伍革命化、正规化、专业化、职业化建设，履行好维护国家政治安全、确保社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的职责任务，以优异成绩迎接中华人民共和国成立70周年。

第四，坚持不懈推进社会治理现代化，切实提高平安建设水平。要加快推进社会治理机制创新，健全平安建设工作协调机制，落实平安建设领导责任制，健全平安建设责任分担机制，科学界定和合理分配各层级、各部门的风险管控责任，形成各部门齐抓共管、联动融合的格局。要加快推进社会治理方式创新，坚持发展新时代“枫桥经验”，探索完善自治、法治、德治“三治融合”机制，实现自律和他律、刚性和柔性、治身和治心、人力和科技相统一。要加快推进市域社会治理创新，以市域社会治理现代化带动提高基层社会治理整体水平。要加快推进基层基础建设，完善重心下移、力量下沉、保障下倾的工作机制，加强综治中心、公安派出所、社区警务站、人民法庭、司法所等基层政法单位建设，加强社会治理基础性制度、设施、平台建设。要把党的优良传统和新技术新手段结合起来，创新完善组织群众、发动群众的机制，开创专群结合、群防群治新局面。

第五，坚持不懈推进政法领域全面深化改革，提高服务经济社会发展的能力水平。要以全面贯彻中央全面依法治国委员会决策部署，推动科学立法、严格执法、公正司法、全民守法；完善服务国家重大战略的工作机制，紧紧围绕打好三大攻坚战、共建“一带一路”、长江经济带发展、雄安新区建设等战略，提供有力法治保障和服务；加强政法司法保护，健全涉企错案甄别纠正的常态化机制，完善落实公有制与非公有制经济一视同仁、平等保护机制，推动形成明晰、稳定、可预期的产权保护制度体系。要深化政法机构改革，进一步优化政法机关职权配置，加快推进政法机关内设机构改革，构建起党委领导政法工作分工负责、配合有力、制约有效的体制和符合新时代政法工作规律特点的内设机构体系。要深化司法体制综合

家事法官既能铁面执天平，也能温情抚创伤。湖南省长沙市岳麓区人民法院家事少年审判庭庭长刘群介绍，“我们与妇联组织建立一站式服务对接平台，为当事人提供安全庇护、法律援助、社工陪护、心理状况测试与辅导、施暴人为矫治、保护令履行监督等案外拓展服务。”签发人身安全保护令之后，如何落实执行？湖南省长沙市天心区人民法院家事少年审判庭审判员童广峰对每一份签发的保护令都负责到底，“我们会给当事人一个一个打电话，对保护令的实施结果进行回访。建议赋予法院执行监督职能，进一步避免执行不作为情况出现。”

### 绘蓝图，许美好家庭以未来

“我院审判员在制作送达人身安全保护令的同时，把跟踪回访作为一项经常性的工作来抓，把保护工作落到实处，以切实保护当事人的合法权益。”陕西省西安市雁塔区人民法院西影路法庭庭长郭天鲁说。配改革，切实保障法官检察官的办案主体地位，加强新型办案团队建设，健全重大疑难复杂案件由院庭长直接办理机制，完善司法人员绩效考核指标体系，落实新型司法监督管理机制，推动司法责任制全面落实。要深化“分流、调解、速裁、民事司法改革，完善非诉纠纷化解前置机制，推动民事案件办理提速增效。要深化司法规范化建设，健全公正文明司法司法机制，加强政法系统执法监督工作，形成有权必有责、用权必担责、滥权必追責的制度安排。要深化政法公共法律服务建设，深化“放管服”改革，在户籍、身份证、移民和出入境、交通管理等领域完善便民利民措施，加快推进跨域立案诉讼服务改革，建立起覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的公共法律服务体系，进一步解决人民群众办事难、打官司难、寻求法律服务的困难。

第六，坚持不懈加强革命化、正规化、专业化、职业化建设，锻造新时代高素质政法队伍。要研究制定推进革命化、正规化、专业化、职业化建设的意见，锻造一支政治过硬、业务过硬、责任过硬、纪律过硬、作风过硬的新时代政法队伍。要健全政治建设体系，旗帜鲜明把党的政治建设放在第一位，推动习近平新时代中国特色社会主义思想大学习大研训大培训活动常态化，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，开展忠诚两面派、两面人专项行动，确保队伍绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。要健全从严管体系，以最坚决的态度、最有力的举措，打一场刀刃向内、刮骨疗毒、正风肃纪的攻坚战，坚决清除害群之马，加快修订完善政法机关铁规禁令，完善警示教育机制，教育引导干警知敬畏、存戒惧、守底线。要健全素质培养体系，完善实战化技能训练机制，着力提升干警的法律政策运用能力、防控风险能力、群众工作能力、科技应用能力、舆论引导能力。要健全激励保障体系，把职业化建设的重点放到落实从优待警政策上来，健全落实政法干警职务序列制度及与之配套的待遇政策，健全依法履职尽责、履行职务受侵害保障救济、不实举报澄清等制度，清理取消不合理、不必要的考评指标，让干警有更多的获得感。要大力宣传政法队伍时代楷模、时代正气、时代风采，唱响新时代政法战线英雄赞歌。

第七，坚持不懈抓好《中国共产党政法工作条例》贯彻落实，切实把党的绝对领导落实到政法工作各方面全过程。要把《条例》作为新时代政法工作的总遵循、总依据，抓紧制定配套规定、健全制度机制，推动构建以党中央为中轴的党领导政法工作总体格局和执行体系。要增强党中央对政法工作的集中统一领导，抓紧制定完善有关规范性文件，严格执行重大事项向党中央请示报告制度。要建立健全党委领导政法工作的制度机制，支持政法机关依法独立公正行使职权，及时研究解决政法工作和政法队伍建设中的重大问题，帮助改

配改革，切实保障法官检察官的办案主体地位，加强新型办案团队建设，健全重大疑难复杂案件由院庭长直接办理机制，完善司法人员绩效考核指标体系，落实新型司法监督管理机制，推动司法责任制全面落实。要深化“分流、调解、速裁、民事司法改革，完善非诉纠纷化解前置机制，推动民事案件办理提速增效。要深化司法规范化建设，健全公正文明司法司法机制，加强政法系统执法监督工作，形成有权必有责、用权必担责、滥权必追責的制度安排。要深化政法公共法律服务建设，深化“放管服”改革，在户籍、身份证、移民和出入境、交通管理等领域完善便民利民措施，加快推进跨域立案诉讼服务改革，建立起覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的公共法律服务体系，进一步解决人民群众办事难、打官司难、寻求法律服务的困难。

线，帮助受害者打破沉默、严厉惩治暴力犯罪，为我国妇女儿童权益保护工作添砖加瓦，筑起反家暴的铜墙铁壁。”中华全国律师协会女律师分会副会长张巍代表广大女律师表明了决心。最高人民法院刑一庭庭长赵俊甫对健全立法规定、提升司法理念和能力感到十分紧迫。“如果说制度不健全是我们当前保护妇女儿童权益的一个重要障碍，那么司法理念、司法能力低下，对被害人就是雪上加霜，它让司法失去了填补法律漏洞、矫正偏差、有效保护受害人的最后机会。”“连续召开座谈会的行为充分表明了最高法院以及两协会对反家庭暴力的重视程度。”资深法官韩政在处理相关案件上经验丰富，她表示，“签发保护令本身就是宣传反家暴法和人身安全保护令的很好的手段，让更多人知道还有这样一个寻求保护的途径。”法官代表们在发言中纷纷提到了向社会广泛宣传反家暴法和人身安全保护令的重要性，同时也不约而同地指出，顺利实施反家暴法、处理人身安全保护令案件与法官职业素养、性别平等观念、司法技能水平息息相关。

“反家暴法的宣传工作——尤其是在反对对儿童的家暴方面——特别重要。法律宣传应该从正面入手，以倡导权利为先，明确告诉未成年人享有哪些权利、侵犯他人权利又会受到怎样的法律惩罚。”最高人民检察院第九检察厅二级高级检察官张寒玉说。中国法官协会副会长、中国女法官协会会长黄尔梅在总结时强调，“切实贯彻落实好人身安全保护令，一定要树立人权保障观念，一定要树立性别平等观念，树立尊重妇女儿童的人格尊严观念。家暴不仅是对被害人人身心的伤害，更是对他人人格和尊严最严重的伤害，被尊重权是更高层次的反家暴的理论基础。”

善执法司法工作环境。要完善党委政法委领导管理政法工作的机制，建立完善综治督导、执法监督、纪律作风督查巡查等制度，有效解决有令不行、有禁不止等问题。要充分发挥政法单位党组(党委)的领导作用，确保党的路线方针政策宪法法律正确统一实施。

### 三、把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神组织好，确保取得实效在在的成效

习近平总书强调，有了好的决策、好的蓝图，关键在于落实。全国政法机关要一心一意、聚精会神抓落实，抓铁有痕、踏石留印抓落实，确保习近平总书记重要讲话精神落地生根。

第一，从实战抓起，引导广大政法干警真抓实干。中央政法委要办好省部级政法领导干部专题研讨班、市级党委政法委书记轮训班、全体政法干警视频培训会，为学习培训活动开好头、打好样。各级政法机关要加强组织领导、精心安排部署，扎实开展多形式、分层次、全覆盖的学习培训研讨，引导广大政法干警学深悟透、入脑入心。通过深入学习培训，进一步提升政治站位、拓宽知识视野，增强服务党和国家工作大局的自觉性、坚定性，以理念创新引领实践创新、制度创新，把学思践悟成果转化为政法工作质量效率提升的实效，把党中央决策部署变为人民群众看得见、感受得到的实惠。

第二，从实战抓起，推动各项决策部署落到实处。要认真梳理习近平总书记重要讲话精神内容，排出贯彻落实的任务书、施工图，实行目标管理、项目化推进、责任化考核，确保落地见效。要加强调研谋划，大兴调查研究之风，紧紧围绕习近平总书记重要讲话精神指出的重大问题，把实际情况摸清，把群众要求搞准，提出更有靶向性、更具开创性、更富实效性的思路举措。要落实任务分工、逐项明确责任单位、任务内容、完成时限、分解细化操作步骤、措施，确保如期高质量完成。要跟踪督查问效，加强对贯彻习近平总书记重要讲话精神督促检查，对于重视不够、落实不力的，要进行通报、追责。

第三，从实战抓起，确保各项决策部署见到实效。广大政法干警特别是领导干部要以坚强的党性原则、良好的精神状态抓落实，确保各项决策部署落地见效。要强化斗争精神，增强政治敏锐性和政治鉴别力，增强研判、运筹、策划、操作能力，切实维护国家尊严和发展稳定环境。要强化奉献精神，埋头苦干、真抓实干，用我们的“辛苦指数”换取群众的“幸福指数”。要发扬工匠精神，面对精、准、细、严工作要求，拿出绣花功夫，注重细节、精益求精，确保干一件、成一件、见效一件。

【本文转自郭声琨同志2019年1月16日在中央政法工作会议上的讲话，原载《人民日报》2019年2月28日6版】

# 最高人民法院公布2019年度司法研究重大课题

本报北京2月28日电 今天，最高人民法院公布2019年度司法研究重大课题，向全国各级人民法院和科研单位、高等院校、其他相关机构公开招标。

最高人民法院司法研究重大课题是由最高人民法院司法调研重大课题和审判理论课题整合而成的重大研究项目，是组织全国法院调查研究的重要方式和平台。迄今已有20年历史，在法学理论界和司法实务界具有广泛影响力。在最高人民法院党组重视和领导下，司法研究重大课题紧密围绕服务党和国家重大战略部署、服务全面深化司法体制改革、服务审判执行工作，扎实开展司法理论和实务研究，不断提高课题品质和影响力，旨在增强人民法院调研能力，提升人民法院司法体系和司法能力现代化，为推动中国特色社会主义法治理论体

# 2018年度商法十大事件与中国商法年度人物发布

## 最高法院两大事件、一位法官入选

本报讯 (记者 张娜) 2月27日，由中国法学会商法学研究会和法制日报社主办的“2018年度商法十大事件与中国商法年度人物”新闻发布会在北京召开。来自最高人民法院、国家市场监督管理总局、中国证监会、中国法学会等单位领导、商法学界专家学者等40余人出席了发布会。

经中国法学会批准，中国法学会商法学研究会从2016年开始组织评选年度“中国商法十大事件”和“中国商法年度人物”。年度“中国商法十大事件”聚焦于全国范围内影响力大、覆盖面广、具有重大法律意义与深远影响的事件；“中国商法年度人物”则定位于在商法学术研究领域、商事法治实务界作出杰出贡献或者产生较大影响的学术与实务界人士。2018年遴选的“中国商法十大

事件”分别是：1.习近平总书记召开民营企业座谈会，强调毫不动摇支持非公有制经济发展；2.电子商务法颁布；3.最高人民法院设立国际商事法庭、上海金融法院、北京及广州互联网法院等一系列商事专门法院；4.公司法修订，股份有限公司股份回购制度完善；5.上交所设立科创板并试点注册制；6.资管新规出台；7.商法通则立法获得两会代表委员广泛关注；8.最高人民法院印发《关于充分发挥审判职能作用为企业家创新创业营造良好法治环境的通知》；9.我国在2019年世界银行营商环境的排名获得大幅提升；10.美团收购摩拜共享单车。

### 【河南社旗县法院】

## 与公安联动破解执行难

本报讯 近日，河南省社旗县一“老赖”在走亲戚时，因嫌乡下的亲戚家没空调太冷，便入住宾馆。社旗县人民法院执行局通过与公安机关的联动执行机制获得信息，火速将被被执行人李某逮了个正着。

据悉，被执行人李某与郭某民间借贷纠纷一案经社旗法院判决后，李某一直未执行。郭某身患重病，急需用钱治病，可李某长期在外从事运输行业，行踪不定，让执行干警无处寻觅。执行干警便通过与县公安局联动

### 【内蒙古新巴尔虎右旗法院】

## 84小时奔袭1500公里抓“老赖”

本报讯 近日，内蒙古自治区新巴尔虎右旗人民法院根据公安机关通报获悉，网上追逃的失信被执行人陈某某被汉旗公安局惠州派出所警方查获，立即指派两名执行干警奔赴千里之外的抓获地将其带回法院。据悉，此案进入执行程序后，法院依法向被执行人送达执行通知书、报告财产令等法律文书。但陈某某拒绝履行还款义务，还通过拒绝报告财产、拒接电话、变换工作地点等方式故意逃避执行，致使执行陷入僵局。

（包额智）

# 反家庭暴力法实施三周年座谈会召开

落实好人身安全保护令制度。该法实施以来，各级法院的法官在司法实践中积极探索，总结出了很好的经验。预防和制止家庭暴力是国家保护人权、维护社会安定的一项重要职责，已经成为社会主流观念。反家庭暴力法颁布三年来，全国各级法院充分发挥审判职能，积极主动开展延伸保护工作，在有效保护妇女儿童老年人权益方面作出了积极贡献。黄尔梅指出，人身安全保护令制度是反家庭暴力法创设的核心制度，是这部法律的亮点和实施重点，落实与否关乎立法价值的实现。人民法院贯彻反家庭暴力法，重中之重就是落

系完善及全面推进依法治国、建设公正高效权威的社会主义司法制度作出贡献。今年，最高人民法院在广泛征求意见和充分论证基础上，确定了16个司法研究重大课题，涉及司法理论、司法政策、司法改革、法院建设和审判执行等多个领域。最高人民法院鼓励法学理论界与司法实务界联合申报，支持地方法院跨地区、跨级别联合申报，倡导以法院为主的跨行业联合申报，力求最大程度吸引学术界、实务界专业人士参与人民法院重大课题研究工作，不断提高人民法院课题的理论研究与实证研究水平。

最高人民法院2019年度司法研究重大课题项目及“课题招标公告”“申请书”可从最高人民法院网和中国法院网等官方网站下载。（张音）

落实好人身安全保护令制度。该法实施以来，各级法院的法官在司法实践中积极探索，总结出了很好的经验。预防和制止家庭暴力是国家保护人权、维护社会安定的一项重要职责，已经成为社会主流观念。反家庭暴力法颁布三年来，全国各级法院充分发挥审判职能，积极主动开展延伸保护工作，在有效保护妇女儿童老年人权益方面作出了积极贡献。黄尔梅指出，人身安全保护令制度是反家庭暴力法创设的核心制度，是这部法律的亮点和实施重点，落实与否关乎立法价值的实现。人民法院贯彻反家庭暴力法，重中之重就是落