

问题探讨

周凌云 张国微 周张润 文/图

慈善救助：“执行不能”导流新路径

一边是生活陷入困境的申请执行人对胜诉权益兑现的殷切期盼，一边是被执行人不具备履行条件的现实困局，这是“执行不能”案件的真实写照。

如何有效化解这种“两难”的尴尬，为涉民生“执行不能”案件开辟一个新“出口”？浙江省江山市人民法院的策略是向社会“借力”——联合慈善总会设立“情暖”慈善救助基金……

缘起：制约瓶颈需突破

在司法实践中，案件一旦进入法院执行程序，许多权利人可不管到底是“执行难”还是“执行不能”，他们只关心啥时候能将“纸上权利”兑换为“真金白银”。

自2018年4月到任以来，江山法院代院长谢炳连发现群众来信中反映涉民生案件执行的占了大头，这其中绝大多数又属于“执行不能”案件。

“必须有效解决‘执行不能’案件中的这一‘供需’矛盾，才能既减少案件存量，又遏制案件增量。”作为基本解决执行难这个“一把手工程”的总负责人，谢炳连一直在思索。

2018年10月24日上午，周强院长代表最高人民法院向全国人大常委会报告2016年以来人民法院解决执行难工作情况。

报告中的这些内容，给了谢炳连有益的启发，他当即召集分管执行副院长夏士盛、执行局长周海林等人研究符合江山实际情况的配套机制。

推进：社会救济来助力 作为牵头责任人，周海林多次与江山慈善总会相关负责人联系沟通，针对无财产可供执行、符合救助条件的涉民生类“执行不能”案件，探讨引入第三方慈善公益基金开展社会救济的相关方案。



江山法院执行局联合江山慈善总会举行“情暖”慈善救助基金首批救助款发放仪式。

经过一次次对接、磋商，2018年12月28日下午，江山法院执行局联合江山慈善总会举行“情暖”慈善救助基金签约仪式，双方负责人共同签署了《设立“情暖”慈善救助基金协议书》。

与此同时，双方还对基金的管理、审批、发放等流程做了人性化的设计，要求基金救助申请以书面形式提出，书面申请确有困难的，可以口头提出并制作笔录。

此外，为了加强基金管理，慈善总会设立专户，通过新闻媒体、江山慈善网站、《江山慈善》会刊等平台，及时公布救助信息，主动接受社会各界监督。

以提高知晓率，扩大受众面。

落地：各界人士齐点赞

2019年1月18日下午3时，江山法院三楼执行指挥中心内热闹非凡，“情暖”慈善救助基金首批救助款发放仪式正在这里举行。

在发放仪式上，7名涉民生“执行不能”案件当事人成为首批受益者，共领取了8.52万元救助款，案由涉及赡养、交通事故赔偿、劳动报酬款等民生领域。

此次救助的对象中有一个91岁高龄的老太太，要求儿子支付8100元的赡养费，但儿子已年逾七旬，身体条件不好，没有可供执行财产。

“慈善救助基金设立后，案件承办人及时整理了相关材料，启动慈善救助报批程序，老人的赡养费有了着落，所有难题也就迎刃而解了。”周海林介绍道。

当天，老太太的弟弟激动不已，不停地道：“感谢法院，感谢社会爱心人士，有了这些钱，姐姐可以过好日子了。”

“执行难有些是被执行人没有履行能力等客观原因造成的，我表示理解。在解决执行难的过程中，法院确实动了脑筋、花了心思，我要为法院不等不靠、自己寻求解决出路的做法点赞叫好！”

据悉，除了慈善救助机制之外，江山法院探索建立的司法援助保险机制也将落地运行，届时将为“执行不能”案件开辟又一个新“出口”。

建言献策

陈涛 安娟

执行总对总查控系统自设立以来，有效提升了执行效率，形成了快速反应、规范协调的网络执行机制。

一是不能足额查控利息。基层法院的执行案件中，执行内容为金钱债权的案件占比百分之九十以上，且大部分涉及

到利息的执行。往往案件执行周期越长，涉案标的的利息计算周期就越长，执行金额随之发生变化。

二是不能足额查控迟延履行金。迟延履行金是在强制执行程序中，由法院裁定，由被执行人交纳用以弥补申请人的损失，同时惩戒被执行人违法行为的款项。

三是不能足额查控执行费用。执行费用是执行案件申请人应当向法院交纳的费用，案件执行完后由被执行人承担。

四是超额冻结执行案款。有的执行案件，执行过程中，被执行人已经履行了一部分生效法律文书所确定的义务，法院在利用总对总查控系统冻结案款的时候，因为不能修改金额，只能先按立案金额冻结。

总对总查控金额应设置合理变更区间

响司法效率。 四是超额冻结执行案款。有的执行案件，执行过程中，被执行人已经履行了一部分生效法律文书所确定的义务。

为此，笔者建议，完善执行总对总查控系统，允许查控金额在合理区间内变更。利息和迟延履行金均是变量，其金额

的大小与执行周期的长短呈正相关，立案时并不能确定。执行过程中，被执行人先履行的金额也是立案法官不能确定的。

浙江衢州市衢江区人民法院 的大小与执行周期的长短呈正相关，立案时并不能确定。执行过程中，被执行人先履行的金额也是立案法官不能确定的。

公告

人民法院报2019年2月13日(总第7610期)

区黄河路430-6号金领国际大厦B座13楼1306室，邮政编码：257000；联系人：赵昊、盖乃明；联系方式：0546-6097905、13405461313、13789830111。

根据《中华人民共和国企业破产法》《最高人民法院关于审理企业破产案件指定管理人的规定》《沈阳市中级人民法院关于增补企业破产案件管理人册的工作方案》等规定，经报名、审查、考试、评审和公示等环节，本院已完成本次管理人册的增补、调整工作。

还应聘交律师事务所的指派函。公司股东、法定代表人、职工代表应到场列席。 [四川]绵阳市游仙区人民法院 本院于2018年12月29日根据绵阳明申请裁定受理宁波新奥汽车服务有限公司破产清算一案。

浙江宁波市鄞州区人民法院 本院于2019年4月25日上午9时30分在宁波市鄞州区人民法院第十六审判庭(地址：宁波市鄞州区惠风西路88号)召开第一次债权人会议。

2017年12月21日，本院立案受理衢州市三叁叁包装有限公司破产清算案。管理人通过对企业财产的清算，提出了破产财产分配方案。

北京华电光耀能源科技有限公司的债权人 北京华电光耀能源科技有限公司的债权人应自2019年4月18日之前，向安徽省郎溪县金华置业有限公司管理人(通信地址：安徽省郎溪县中港东路金华置业售楼部)联系。

北京昌平区人民法院 北京昌平区人民法院 北京昌平区人民法院 北京昌平区人民法院 北京昌平区人民法院 北京昌平区人民法院 北京昌平区人民法院 北京昌平区人民法院 北京昌平区人民法院 北京昌平区人民法院

执行手记

夜袭“老赖”

胡科刚 樊艳潮

当我们如神兵天降般出现在被执行人战立面前时，他万万没想到，自己在山上布下的层层监控网，依然没能阻挡我们——山东省日照市东港区人民法院执行干警的“登门造访”。

事情要从12年前说起。2007年4月，战立向好友肖奇夫妇借款62.5万元，承诺一个月后归还。鉴于平日与战立交情颇深，肖奇夫妇本能地选择相信对方，夫妻俩甚至用自己的房子做抵押，从典当行借了21万元给战立。

却不曾想被好友辜负。2009年4月，肖奇夫妇将战立诉至法院，但判决生效后战立依然不还钱。2009年，肖奇夫妇向法院申请强制执行，但经执行干警查询，当时战立确无履行能力，执行被迫终止。

2015年，肖奇之妻张荣病逝。2016年4月，肖奇带着妻子未了的心事，再次向法院申请执行。然而被执行人战立下落不明。

去年5月，东港法院微信公众号发布了一批悬赏执行公告，战立赫然在列。没过多久，好消息传来：据知情人反映，被执行人极有可能在日照市岚山区某山区承包了一片区域搞养殖。

得到线索后，我们立刻行动，到该山区拘传战立。到了现场，我们发现，战立在通往其住所的必经之路上安装了监控，其居住的房屋四周也都布满监控。多次拘传未果，我们只得等待时机。

终于，去年6月的一天傍晚，据知情人提供消息，战立当晚会请朋友及山上的工人小聚。接到消息后，大家迅速行动。

天色暗了下来，为了不打草惊蛇，我们将警车远远地停在山脚下，换上便装，徒步赶往执行地点。而此刻，战立正架起篝火，和朋友们把酒言欢，于是便出现了开头那一幕。

对执行干警为何而来，战立心知肚明，坚称自己没有还款能力，态度十分强硬。当晚，战立以拒不向人民法院如实申报财产为由，对战立处以司法拘留15天的处罚。

战立以为15天拘留期满，法院就拿他没有办法了，所以在拘留期间，他依然拒不还钱。

不过，战立低估了法院基本解决执行难的决心和力度。15天拘留期满后，法院又以拒不履行已经发生法律效力判决为由，再次将其司法拘留15天，并警告战立，如果仍拒不履行义务，将以拒不执行人民法院的判决裁定追究刑事责任。

在巨大的压力和亲属的劝说下，被拘留了20多天的战立终于答应偿还欠款。在战立的女儿代其偿还15万元欠款，并就剩余款项与申请执行人达成履行协议后，法院依法对战立提前解除了拘留措施。

肖奇的儿子陪同父亲领取执行款时，看着父亲拿着执行款发抖的手，不由红了眼眶，“当年的一纸欠条是母亲最大的遗憾，现在她终于可以安心了，谢谢执行法官！”