

微言大义 观点

十九大辅导报告为何吸引人

目前,各地正陆续以各种形式举行学习贯彻党的十九大精神专题辅导报告会。无论从媒体报道到新闻,还是亲历辅导报告会,一个明显感受是,许多报告会会堂不挤人坐得满满,晚来的只能站在走廊里听,而且报告会上,人人认真听讲,仔细笔记,如此“盛况”,为近年所少见。人们爱听十九大辅导报告,以人民为中心是十九大报告的核心概念自是毋庸置疑,另一个重要因素是辅导者的认真与精彩。第一,辅导者实实在在在放下身段。许多作辅导报告的为当地党政军主要负责人员,或者是党建方面专家,有的就是十九大代表。他们不以教育者身份出现,而是与到会者平等相处、平等交流。第二,联系实际,敢于发声。辅导者为确保授课质量,深入调查研究,精心准备,结合十九大报告,针对本地区、本行业、本系统的实际,敢于发出正确的声音,勇于亮出自己的观点,不讲空话、大话、套话,或毫无目的地闲聊。联系实际问题,联系群众关心的问题。这种需求与供给的“无缝对接”,收效明显。第三,辅导者把自己摆进去,增强说服力。中央宣讲团成员、最高人民法院党组成员、副院长姜伟国围绕党的十九大报告提出的一系列重要思想、重要观点、重大论断、重大举措,针对当前干部群众在学习贯彻中普遍关注的热点问题和存在的思想困惑,结合自身参与十九大报告起草的经历,讲自己的认识过程,把大道理融入审判工作中,深入浅出,把十九大报告的主要内容和思想精髓。这些,人们听了感动、信服和受用,继而能够真正把思想和行动高度统一到十九大精神上来。

——朱泽军

短评 “罚没品”不能简单“一把火”

江苏南京检验检疫局近日开展了“国门销禁”活动,集中销毁了今年以来从入境旅客携带物、邮寄物及分运行李中查获的500多斤禁止进境物。现在,很多地方的环保、公安、工商、质监、卫生、药监、海关、商检、烟草、文化等执法部门常常开展通过焚烧,销毁没收来的物品等活动,以此来展示各部门的执法成效和打击非法生产、销售、运输违禁物品的决心。但这种简单的处理方式,也可能带来一些副作用。

首先是污染了环境。很多部门在焚烧这些“罚没品”时,采用露天焚烧的形式。这样的场面,表面上确实可以起到教育和警示的作用,但严重地污染了环境,特别是一些医疗废物、工业废物等,污染更为严重。其次也是一种浪费,没收来的物品,一味地焚烧,没有物尽其用。我国的行政处罚法规定:“除依法应当予以销毁的物品外,依法没收的非法财物必须按照国家规定公开拍卖或者按照国家有关规定处理。”对于罚没的淫秽物品、过期变质、假冒伪劣食品、存在重大安全隐患的商品等没有保管价值或使用价值的罚没物资,进行销毁是应该的,但对于一些“真品”应该科学处理,不能一味地焚烧。

处理罚没物品的最终目的是要找到合适的方法去找到最佳归宿。罚没物资根据不同的形态可以采取销毁、公开拍卖、变卖以及国家规定的其他处理方式,目前一些地方也采取捐赠的处理方式就更好地发挥了这些罚没品的价值。因此,有关部门应尽快出台相关规定,使罚没物资不再简单的一把火焚烧,而是最大化实现罚没物资的价值,充分实现物尽其用。 ——胡建兵

跨区域划法院成立三年迈出三大步

罗霄悍

跨区域划法院的成立三年迈出三大步,打破了受人诟病的诉讼“主客场”问题,也推动了专业审判和统一法律适用的进程。

党的十八届三中全会提出要探索“建立与行政区划适当分离的司法管辖制度”。十八届四中全会进一步明确提出:“探索设立跨行政区划的人民法院和人民检察院,办理跨地区案件。”在此背景下,结合司法改革的整体进程,2014年12月,京沪两地试点成立跨区法院,尝试跨行政区划的集中管辖。据媒体评价:“设立跨区划法院是深化司法体制改革的重要举措,对保障法院依法独立公正行使审判权、构建普通案件在行政区划法院审理、特殊案件在跨区划法院审理的诉讼格局,有着十分重要的意义。”

长久以来,司法受“地方化”因素的干扰,一些案件特别是行政案件存在“立案难、审理难、执行难”的“三难”境地,成为了制约政府公信力和司法权威提升的重要瓶颈。人民法院先后采取行政案件交叉管辖、集中管辖、指定管辖等多项举措,致力于提高行政案件的公正和效率指数,也为设立跨区划法院打下了基础。

跨区域划法院成立三年来,上海三中院以“跨地区”“易受地方因素影响”和“重大”作为受案的三大因素,而北京四中院受案范围则涵盖行政、刑事、民事等多个领域。从实践来看,京沪两地法院均良好地展现了跨区性、专业性、延续性的特点,行政案件则成为其中的“重头戏”,分别占到受理案件总数的70%以上。可以说,跨区划法院成立三年迈出三大步,打破了受人诟病

的诉讼“主客场”问题,也推动了专业审判和统一法律适用的进程。

跨区域划法院充分体现“去行政化”的色彩。从发达国家的法院体系设置来看,美国、德国等国家在法理上都保障法院依法独立公正行使审判权,实践中在地理区位中也进行了隔离设置。司法权属于中央事权,设置跨区划法院,是建立新型诉讼格局的重要表现,也是推进人财物直接获得省级统管,落实中央事权的一项重要举措。因此,我国设置跨区划法院,可谓是对原有的一区划法院内部的行政审判庭审判政府行为转变为专门法院的审判,其级别不仅获得了提升,更在于专门法院审判的独立性,从而实现完全意义上的司法公正。

跨区域划法院能够形成专业化审理意见。一般而言,跨区划法院的设置还符合了司法专业化的发展方向。德国设置了专门的行政法院,而其出发点就是“原有的行政审判已经无法应对行政化专业需求。”实践中,行政干预、插手司法更多的也是表现在行政案件中。另一方面,行政审判队伍的专业化程度无法完全满足日益复杂的行政司法需求,特别是涉及土地征收、质量检

测、药品监督等领域行政案件呈现出越发的专业化趋势。跨区划法院采用专业的审判团队及审判模式,不仅在审判尺度上摆脱了地方干扰所带来的失衡,更容易形成裁判思路中的专业性指导意见,为普通法官的裁判提供典型借鉴。

跨区划法院能够统一法律适用。跨区划法院不仅解决了专业审判的问题,更为重要的是解决法律适用问题。很多由跨区划法院所受理的案件,其来源均属各级中基层法院,各级法院的法官对法律的认识不同,导致裁判的结果也有所出入。同案不同判,这既损害了司法的尊严,也给当事人的预期带来了混乱。所以,将争议较大的案件收归跨区划法院的管辖,可以保障该类案件裁判的统一性,从而有效的规范法律适用的问题。

成立跨区划法院,无论是形成专业审理意见或统一法律适用,其最终目的是为了打破长期形成的诉讼“主客场”现象,充分体现司法“外部去地方化”的目标。据统计,跨区划法院所受理的行政案件中,不仅立案率、实体裁判率、行政机关败诉率均有所上升,同时上诉率、发回重审和改判率也获得了相应的下降,其设立初衷已经被实践所充分证明。

跨区划法院是本轮司法改革的重头戏,除了其外部性功能的设定,其自身也涵盖了改革中的多项使命。例如,京沪两地法院以立案登记制为依托,有效贯彻“有案必立、有诉必理”的理念。上海三中院建立院长常态化办案机制,推进法院院长在疑难复杂案件中的积极带头担当精神。北京四中院将跨地区的重大环境资源保护案件、重大食品药品安全案件纳入其民事案件的受案范围之内,这也充分体现了改革过程中跨区划法院侧重保护涉及民生和公共利益等群众最为关心和关注的案件。

跨区划法院对探索新型诉讼格局和省级统管提供了有益的尝试,对区域经济的协同发展具有重要保障作用。当前,全国已经形成数个国家级城市群,每一个城市群的规模均打破了了一般性的行政壁垒,同时跨越多个省市界限,必然也需要更加统一和完善的司法策略加以护航。因此,在跨区划法院试点取得成功后可以考虑进一步扩展其管辖范围,对城市群中跨多省市的案件进行统一的受理和审判,以实现区划内司法发展的平衡,更好更快的推进城市化进程。

司法新观察 全面推进依法治国

法治时评 扎牢儿童免被虐待的法治篱笆

史洪举

扎牢儿童免被虐待的法治篱笆

扎牢儿童免被虐待的法治篱笆,可能因其不作为构成犯罪。而梳理近年来幼儿园虐待儿童事件,可以看到,园长等主要责任人鲜有被追究刑事责任的情况。这一方面可能是有些虐待行为确实是教师的个人行为,在短期内发生,园长等责任人对此根本不知情,无法追究其刑事责任。另一方面则可能是园方本来就没管理混乱,如没有监控设备,难以查清虐童行为的持续时期,难以查清园长是否负有不可推卸的责任,导致难以追究其责任。此次携程亲子园虐童事件中,园方主要负责人被刑拘,副总裁级别人物被停职调查,警示其他幼儿园等机构的责任人,虽然自己对虐待儿童没有明确指示或参与,但不能掉以轻心,一旦未尽到管理责任,就可能承担法律责任,至少应承担道义责任。但应强调,严惩虐童行为及失职行为,司法机关可通过裁判文书等方式对舆论进行回应,不同于司法审判工作具有一定的封闭性,我国司法裁判文书已基本实现上网化,随时接受民众审阅和监督,法院可以在判决书中,详细阐述案件事实和判决依据,对于舆论关注的有争议的问题,可以易于民众理解、接受的方式,进行深度解读,以疏通舆情,弥补司法实践与舆论的差距。

法律价值层面的“正义”,体现的是我国司法制度普遍的正义性;而道德价值层面的“正义”,则更直接的体现在每一个个案之中。无论非制度化的舆论还是规范化的司法实践,其最终目的都是为了创造公平公正的法治环境,最大限度的保护人民的利益,实现社会公平正义。在不断强化法治观念,推进依法治国的当下,舆论对司法活动的监督具有重要意义。一方面有助于司法活动的透明化,增强法律实践的可靠性,起到良好的普法、传法效果;另一方面,强大的舆论也在一定程度上支持了司法实践,为司法机关和法官在依法办案的同时抵御外部力量的干涉,从而有助于依法审判的实现。

补齐短板 狠抓落实

县法院为期3天的突击执行专项行动的累累硕果,也是定西市法院集中开展专项行动的一个缩影。

记者跟随岷县法院的执行人员参加了执行活动。9月29日凌晨5时,岷县人民法院审判大楼前警灯闪烁,20余名干警列队站立,整装待发。岷县法院院长作了动员部署后,执行人员分乘6辆警车,奔赴城区等各乡镇进行突击执行。院长亲自带队来到被执行人所在地岷县十里镇南小路村,执行干警还在酣然大睡的被执行人李某某带回法院,向其进行了法律释明,告知对拒不履行义务将承担的法律后果,并准备对其实施拘留措施。迫于法律的威慑力,李某某决定如数履行赔偿义务,并及时联系了家属送来了赔偿款,此案得以执结。

自开展“基本解决执行难”活动以来,定西两级法院先后开展了多次执行专项行动,突击执行,集中拘传、拘留被执行人,综合运用拘留、罚款、追究拒执罪等执行措施,高强度、全方位打击规避执行,抗拒执行行为,努力营造诚实守信的法治环境。今年,定西两级法院组织开展了全市法院的百日执行“亮剑”行动、“打击拒执”、“飓风行动”等专项行动,依法执结了一大批复杂、疑难案件,开展工作取得了阶段性成果。活动开展以来,对2011年至2016年末执结的案件进行集中清理,共清理未执结案件1612件,申请执行标的额4.64亿元,截至2017年9月底,共执办结1207件,执结率74.88%。

公告

人民法院报2017年11月20日(总第7186期) 控股陈旭有限公司,收款人为华佗国药股份有限公司。自公告之日起60日内,利害关系人应向本院申报权利,逾期无人申报权利的,本院将依法作出判决,宣告上述票据无效。在公告催告期间,转让该票据权利的行为无效。 [黑龙江]肇东市人民法院 申请人浙江江西北药业有限公司因遗失银行承兑汇票1张,向本院申请公示催告。本院决定受理,依照《中华人民共和国民事诉讼法》第二百一十九条规定,现予公告:一、公示催告申请人:浙江江西北药业有限公司。二、公示催告的票据:银行承兑汇票,票号为10400052/28658164,票面金额为200000元、出票日期2017年9月29日,汇票到期日2017年11月28日,出票人江苏国泰国际集团华诚进出口有限公司,收款人浙江江西北药业有限公司,付款行中国银行股份有限公司张家港分行营业部,持票人为申请人。三、自公告之日起60日内,利害关系人应向本院申报权利。逾期无人申报权利,本院将依法作出判决,宣告上述票据无效。在公告催告期间,转让该票据权利的行为无效。 [江苏]张家港市人民法院 申请人浙江江西北药业有限公司因遗失银行承兑汇票1张,向本院申请公示催告。本院决定受理,依照《中华人民共和国民事诉讼法》第二百一十九条规定,现予公告:一、公示催告申请人:浙江江西北药业有限公司。二、公示催告的票据:银行承兑汇票,票号为10400052/28658169,票面金额为200000元、出票日期2017年9月29日,汇票到期日2017年11月28日,出票人江苏国泰国际集团华诚进出口有限公司,收款人浙江江西北药业有限公司,付款行中国银行股份有限公司张家港分行营业部,持票人为申请人。三、自公告之日起60日内,利害关系人应向本院申报权利。逾期无人申报权利,本院将依法作出判决,宣告上述票据无效。在公告催告期间,转让该票据权利的行为无效。 [江苏]泰州市中级人民法院 申请人中山市美事电器有限公司因遗失浦发银行徐州分行银行承兑汇票1张向本院申请公示催告,本院决定受理,现依法予以公告,该票据票号为31000051 26782714,出票金额为人民币壹拾万五千元,出票日期为2017年6月21日,出票人为徐州康特木材销售有限公司,收款人为徐州鸿展商贸有限公司。自公告之日起60日内,利害关系人应向本院申报权利,逾期无人申报权利,本院将依法作出判决,宣告上述票据无效。在公告催告期间,转让该票据权利的行为无效。 [江苏]徐州市中级人民法院 申请人沈阳承德纸业业有限公司因遗失浦发银行徐州分行营业部银行承兑汇票1张向本院申请公示催告,本院决定受理,现依法予以公告,该票据票号为31000051 25320307,出票金额为人民币壹万肆仟元整,出票日期为2017年8月29日,出票人为国药

申请公示催告

申请人新密市中兴耐火材料有限公司因其持有的票号31300052 30549191,出票金额为伍万元整,出票人为郑州中兴通讯技术有限公司,出票日期为2017年7月18日,收款人为郑州航空港区福商商贸有限公司,汇票到期日为2018年1月18日,持票人为申请人,付款行为郑州银行花齐市场支行,银行承兑汇票遗失,向本院申请公示催告,本院决定受理,现依法予以公告,自公告之日起85日内,利害关系人应向本院申报权利,逾期无人申报权利,本院将依法作出判决,宣告上述票据无效。在公告催告期间,转让该票据权利的行为无效。 [河南]郑州高新技术产业开发区人民法院 申请人河南金保康药事服务有限公司因其持有的票号30200053 26954774,出票金额为壹拾叁万伍仟零柒拾柒元贰角整,出票人为河南省中医院(河南中医药大学第二附属医院),出票日期为2017年7月5日,收款人为河南金保康药事服务有限公司,汇票到期日为2018年1月5日,持票人为申请人,付款行为中信银行郑州分行账务中心的银行承兑汇票遗失,向本院申请公示催告,本院决定受理,现依法予以公告,自公告之日起60日内,利害关系人应向本院申报权利,逾期无人申报权利,本院将依法作出判决,宣告上述票据无效。在公告催告期间,转让该票据权利的行为无效。 [河南]郑州市中级人民法院 申请人河南金保康药事服务有限公司因其持有的票号30200053 26951194,出票金额为伍万陆仟叁佰柒拾伍元整,出票人为河南省中医院(河南中医药大学第二附属医院),出票日期为2017年6月7日,收款人为郑州天和药业有限公司,付款行为中信银行郑州分行账务中心的银行承兑汇票遗失,向本院申请公示催告,本院决定受理,现依法予以公告,自公告之日起60日内,利害关系人应向本院申报权利,逾期无人申报权利,本院将依法作出判决,宣告上述票据无效。在公告催告期间,转让该票据权利的行为无效。 [河南]郑州市中级人民法院 申请人诺维信(中国)投资有限公司因不慎遗失中国农业银行肇庆支行签发的票面号码10300052/21025567(出票日期2017年5月12日,出票金额伍万伍仟元整,出票人中粮生能能源肇庆有限公司)的银行承兑汇票1张,向本院申请公示催告,本院决定受理,现依法予以公告,自公告之日起60日内,利害关系人应

定评估机构,逾期不履行义务不到本院司法技术科选定评估机构的,本院将依法选定评估、拍卖机构对查封的财产进行处分。 [河南]郑州市中级人民法院 张良新、郑润俊:本院受理郑州坤成工程机械有限公司诉郑润俊借款纠纷一案,现依法向你俩公告送达(2017)豫0191执恢648号执行通知书,报告财产令。自公告之日起,经过60日即视为送达。自公告期满后次日(即7日)内,自动履行生效法律文书确定的义务。逾期不履行的,本院将依法强制执行。 [河南]郑州市中级人民法院 河南省豫发牧业有限公司、郑州成环环保科技有限公司:郑州银行股份有限公司安阳支行申请执行你们借款合同纠纷一案,现依法向你俩公告送达(2017)豫01执恢924号执行通知书,报告财产令、限制消费令、执行裁定书等相关执行裁定书,且需对你俩名下财产予以评估、拍卖,并通知你俩到本院办理评估、拍卖事宜(包括网络摇号确定评估机构、地点、地点通知书)。自本公告发出之日起60日即视为送达。请于本公告送达期满后,到本院办理本案执行相关法律文书送达手续,逾期不办理视为送达,并承担相应法律责任。 [河南]郑州市中级人民法院 雷永福、丁娣:南京银行股份有限公司城南支行申请执行雷永福、丁娣借款合同纠纷一案,本院已裁定评估、拍卖或变卖你们名下位于南京市江宁区麒麟街道麒麟路199号阳光之旅绿色家园43幢402室不动产。南京大陆土地房地产评估有限公司受本院委托对上述不动产的价值进行评估,评估结论为:位于南京市江宁区麒麟街道麒麟路199号阳光之旅绿色家园43幢402室不动产评估价格为1463480元。因你们下落不明,依照《中华人民共和国民事诉讼法》第九十二条,向你们公告送达本院(2017)苏0115执恢87号执行裁定书及鉴定评估机构出具的宁大陆房地产估价(2017)第170号评估报告。自本公告发出之日起经过60日,即视为送达。如对裁定书及评估报告有异议,可在裁定书及评估报告送达之日起10日内,向本院提出书面异议。逾期,本院将依法公开拍卖、变卖上述不动产。 [江苏]南京市江宁区人民法院