□ 许建军 谢亚非 文/图

鉴定前“义诊”:专家“把脉”法官“开方”

“老百姓来到这里可以免费‘义诊’,法官可以提前给案件‘开方’,纠纷可以提前妥善化解,河南省焦作市山阳区人民法院独创的诉前鉴定和技术咨询工作站很好,切实发挥了诉前鉴定的作用。这种先进做法值得广泛推广。”这是最高人民法院有关负责人到山阳区法院调研时,对该院这种全国独有的创新举措,给予的充分肯定。

这是一次大胆的尝试,这是一次司法为民的具体实践。

“‘义诊’工作站就是对准备进入鉴定的案件,提前‘把脉’、提前‘开方’,解决鉴定难、鉴定贵、鉴定累的难题,降低了诉讼成本,缩短了办案周期,避免了漫天要价和诉讼风险,将矛盾化解在诉前,切实为老百姓开辟了一条便捷、快速的诉讼绿色通道。山阳区法院的司法鉴定工作在全国开了先河,走出了一条特色之路。”焦作市中级人民法院院长李玉杰介绍说。

专家在山阳法院诉前鉴定和技术咨询工作站义诊。

源起:司法鉴定诉累多

随着经济和社会的发展,法院受理的民商事案件数量急剧增加,需要鉴定的案件数量也随之快速上升。

“我从事法院鉴定工作多年,需要鉴定的案件85%属于医疗类。以前,这类鉴定案件花费时间长、费用高、程序复杂,而且鉴定机构难找、重复鉴定多,造成案件久拖不决,双方当事人矛盾升级。”山阳区法院诉前鉴定和技术咨询工作站主任高俊杰说。

有一起医疗纠纷案件让她记忆犹新。当事人为了得到理想的鉴定结果,前后找了5家鉴定机构进行鉴定。可是,由于这5家鉴定机构给出的鉴定结论不一致,导致法官无法判案,长期诉累让双方当事人的矛盾不断升级。

为破解这一难题,2016年,焦作市中级法院积极探索诉前鉴定工作,对法院委托鉴定制度进行了改革创新,通过鉴定前置取得了良好效果。

但是,由于司法鉴定事项的多样性、专业性、复杂性,加之诉前鉴定缺乏立法司法解释,70%的鉴定案件当事人不配合,使得一部分鉴定案件无法进入诉前鉴定程序,影响了案件的及时审结和审判工作质效。

创新:建立“义诊”工作站

2016年6月,一次去华东政法大学进行诉前鉴定的经历,触动了高俊杰的心。

这是一起医疗过错鉴定,当事人薛某认为,某医院在接指手术中存在医疗过错,导致其做手术的两根手指没能恢复正常功能。

但在听证会上,众多专家经过会诊后给出了这样的意见:医院方存在过错,但属于次要责任,参与度在10%左右。随后,专家将事件的利害关系摆明:同意调解,不作鉴定,薛某也许能拿到一定的补偿;如果坚持走鉴定程序,让法院来判决,薛某不仅要负担高额的鉴定费,而且判决赔偿的金额也会很少。

通过专家摆事实、讲道理,双方最终达成调解协议。

“为什么我们不能把专家请到法院的鉴定工作站来,通过专家‘把脉’给出指导意见,法官进行调解,让当事人在诉前鉴定前就达成调解协议,免去双方当事人跑腿、花钱等一系列诉累?”该院技术处的工作人员产生了这样的想法。

这一提议立刻得到了该院和焦作中院领导的高度重视和支持。焦作中院决定将该院作为试点,创建集医疗、文检、工程质量及工程造价等多专业学科为一体的法院诉前鉴定和技术咨询工作站,邀请各界专业人士进驻工作站、免费开展专业技术咨询。试点如果成功,将其升级为全市法院司法鉴定技术咨询工作站,为两级法院服务。

可是,这件事做起来并不容易,需要面对设备和人才短缺两大难题。

“既然专家来到这里‘义诊’,设备肯定需要备齐,这样才能方便当事人和专家。为此,焦作中院专门划拨一部分资金,对该工作站的基础设施进行改造升级。”高俊杰说,“我也多次到市里的各医疗机构去‘化缘’。”

就这样,这个20平方米的工作站设备越来越全。除了有视力表、检查灯、体重计,还有观片灯、耳镜、叩锤、心电图机、相机等鉴定所需器械。

栽下梧桐树,引得凤凰来。建立该工作站的消息一经发布,就得到多家鉴定机构的认可和响应。

原来,随着法院需要鉴定的案件增多,一方面,当事人不满意的比例也越大,引发闹事、信访的情况也就越多;另一方面,随着法院对案件审理周期的缩短,也要求鉴定机构能够快速给出鉴定结果,鉴定机构往往很难按时完成鉴定。技术咨询前置在鉴定之前,有利于筛选出不需要进行鉴定的案件,降低鉴定风险。

于是,20多家鉴定机构进行排班,按时派专家到工作站接受群众咨询。

成效:“义诊”模式受称赞

笔者日前到该工作站采访时,恰逢宁诚司法鉴定所的法医牛文剑值班,他正在对一起交通事故赔偿案件进行评估、分析。这起事故,由于被告驾驶不当造成原告腿部骨折。

专家认真查看了病历、检查了伤者腿部的恢复情况,很快给出了指导意见:伤残等级为十级,护理时间酌定为92天,误工时间酌定为193天。

双方当事人均表示愿意接受专家的指导意见,并要求法官按照专家给出的指导意见进行调解。于是,这起案件仅用两个小时就解决了。

“据我们了解,原来这样的案件至少需要半年时间才能审结。这样的做法让我们既省心、又省力。”当事人陈某笑着说。

据统计,近两年,该院受理案件的数量在攀升,可是进行鉴定的案件比例却在下降,这与“义诊”工作站的功劳密不可分。

扬中 医患纠纷四年仅受理24件

□ 朱 洁

由于处置不当造成极端事件的医患纠纷新闻,经常见诸报端,在社会上造成了恶劣影响。然而,笔者却从江苏省扬中市人民法院获得了一组惊人的数据:2013年以来,仅有24件医患纠纷诉至该院,通过诉调对接平台妥善化解的医患纠纷400余起,诉外分流、诉前化解率达95.09%。

扬中法院院长岳益民介绍说:“我们加强与医疗卫生系统的协作,着力推进医患纠纷多元化解机制建设,确保在妥善处理此类纠纷的同时,促进形成良好的医患工作秩序,取得了较好成效。”。

“两库”专家助力诉前调解

日前,扬中市某医院因向患者徐老太多次催缴医疗费未果,诉至法院。法院征得当事人双方同意后,由人民调解工作室进行诉前调解。

据了解,徐老太坚持认为,手术出现问题,导致在她出院的一年里,仍然不能行走,所以拒付手术费。人民调解工作室调处过程中,启动了法律专家库和医疗专家库的专家,对某医院的诊疗行为进行评估。最终,经耐心详细地疏导,徐老太与某医院达成了调解协议。仅三天时间,该医患纠纷就画上了圆满的句号。

在医疗纠纷诉讼中,医疗责任的认定往往需要以相关的医疗鉴定为基础,而医疗鉴定通常需要八九个月的漫长等待。因此,扬中法院将医患纠纷调解作为前置程序,首先引导当事人至扬中市医疗纠纷人民调解委员会和医患纠纷案件调解工作室先行调解,并启动法律专家库和医学专家库提供咨询和评估,最大限度地保证调解过程中的公平与公正。

由律师、法学教授、法官等11名人员组成的法律专家库和18名医学专家组成的医疗专家库,从专业的角度为纠纷的调解提供意见。若当事人不认可专家意见的,扬中法院则加强与司法鉴定机构特别是医学会的沟通衔接,取得诉前委托鉴定支持,提升化解率。

2013年以来,医疗、法律专家提供鉴定咨询意见422人次,诉前委托鉴定25次,医患纠纷10日内化解率为73.33%,其中2日内化解率为27.53%。

诉前调解不成,当事人坚持诉至法院的,由巡回审判庭依法立案,及时办理。

巡回审判庭实行“三大对接”

2013年12月,扬中法院驻市医疗纠纷调解委员会巡回审判庭,在市人民医院揭牌成立。该院定期指派专人负责与医调委及人民医院沟通联络,建立健全重大、疑难、复杂医疗纠纷会商研判、联动联调、调解协议司法确认制度,实行“三大对接”。

具体包括:程序启动对接,针对调解协议的确认案件,法院实行当场申请、当场受理、当场审查,为当事人提供方便、快捷的服务;业务指导对接,法院定期对医调委人员进行法律知识、调解方法和技巧等方面的培训,进一步规范调解协议签订;案例探讨对接,针对重大、疑难、复杂的案件,法官和调解员通过答疑、会诊等共同研讨,加强共识,确保正确调处纠纷。

去年6月,景某在扬中某医院分娩后大出血死亡。医疗纠纷调解委员会诉前调解成功后,经当事人申请,巡回审判庭第一时间予以司法确认,承办法官先后4次协调、督促医院履行赔偿责任,景某家属较短时间内获得了合理赔偿。

自成立至今,巡回审判庭已对20余起调解协议进行了司法确认。同时,巡回审判庭注重医疗机构合法权益保障,对医院已经尽到合理诊疗义务,或双方达成调解协议,患者及其家属无事实或法律依据又提出重新手术或再次赔偿请求等情形,依法驳回,有力维护了正常的医疗秩序。

司法建议助推平安医院创建

2016年底,扬中法院在审理陈某与扬中市人民法院医疗损害纠纷一案时发现,该院个别医患人员对患者的病情变化未能引起足够重视,在患者出现腹胀、晕厥症状时,未及时采取相应的诊疗措施,造成绞窄性肠梗阻的严重后果。经镇江市医学会鉴定,陈某的伤残等级为二级,医方医疗过错行为与患者的损害后果之间存在因果关系,原因力大小为主要因素。

扬中法院向扬中市人民医院送达司法建议书,建议该院严格按照相关法律、法规和规章以及有关医疗执业管理的规定,及时追究有关医护人员的责任,同时,加强医护人员职业道德教育,完善规章制度,规范诊疗行为。

这份司法建议书得到了扬中市卫生系统和医院主要领导的高度重视。该医院据此研究制订了规章制度学习、外科布局调整等整改措施,强化了医院管理。

“我们对于医患纠纷案件的审判理念是,既要保护患者的合法权益,也要为医疗机构正常运转、医学发展和医疗水平的提高,提供司法保障。法院结合审判工作,向医疗机构提出司法建议,往往更有针对性和建设性,更能准确总结出其败诉的缘由和教训,防止类似纠纷的发生。”扬中法院审判委员会专职委员朱亚平表示。

信息集装箱

杭州下城 法官为检察官授课

本报讯 近日,浙江省杭州市下城区人民法院应邀为下城区人民检察院公诉科授课,就规范量刑问题作专题解读。该院从浙江省高级人民法院量刑指导意见入手,结合下城区检察院已提起公诉的案例,讲解量刑原则和量刑基本方法,促其严格、客观、规范地提出量刑建议。

2017年1至7月,下城区法院审结刑事案件260余件,通过定期法检联席会,促进了量刑规范化。 (高程程)

万载 助力农村法治建设

本报讯 今年以来,江西省万载县人民法院根据农村集市人员相对集中、传播信息相对快的特点,派出4个“学雷锋志愿服务队”深入农村集镇,开展系列普法规划教育活动。

该院精心设置了宣传内容,通过举办展板、悬挂横幅、发放宣传资料、播放电教片、开展咨询服务等形式,使法律宣传贴近基层现实、贴近干群实际,增强吸引力。半年多来,该院已在全县30多个农村集市开展普法活动,接受普法宣传群众8万余人。 (常晓晓 黄惠敏)

北镇 打造全新调解格局

本报讯 辽宁省北镇市人民法院将调解工作贯彻民事审判工作全流程,探索出了“六步调解法”新模式:“诉前调解、立案调解、送达调解、庭上庭下调解、判后调解和履行调解”。

该院先后成立了“中安窟窿台市场巡回审判法庭”“城市管理巡回法庭”“旅游巡回法庭”;在六个人民法庭辖区范围内,设立了12个巡回审判点;配备了5辆巡回审判车,形成点线面全辐射的调解网络。据悉,近三年来,该院调解率始终居全地区法院首位。 (刘梦思)

黑河爱辉 联合公安局临控“老赖”

本报讯 近日,黑龙江省黑河市爱辉区人民法院与区公安分局联合制定了执行联动临控机制,法院将未履行义务的失信被执行人信息,及时报送公安机关,利用公安机关对酒店住宿、网吧上网、机场车站检票等方面先进的监控和追踪手段,一旦发现被执行人行踪,公安机关即刻对被执行人采取临时控制措施,并及时通知法院。 (秦 宏)

送达执行文书

朱丽丽:本院受理赵前程申请执行(2016)冀1002民初1052号民事判决书民间借贷纠纷一案,现依法向你公告送达本院(2017)冀1002执550号执行通知书、报告财产令、执行风险告知书,自公告之日起经过60日,即视为送达。自公告期满后次日起三日内,自动履行生效法律文书确定的义务,逾期仍不履行,本院将依法强制执行。 [河北]廊坊市安次区人民法院

薄克井:本院执行路建强与薄克井离婚办理房屋产权证一案,依据法律规定,向你公告送达大连市金州区人民法院(2017)辽0213执597号执行通知书、报告财产令、执行裁定书,责令你自公告送达之日起5日内履行通知书确定的义务:协助路建强办理坐落于大连市金州区友谊街道斯大林路176号A单元3层6号房屋产权证并负担诉讼执行费用。本公告自发布之日起,经过60日即视为送达。逾期则依法采取强制措施。

[辽宁]大连市金州区人民法院

李正伟:本院执行张德君与李正伟离婚纠纷一案,依据法律规定,向你公告送达大连市金州区人民法院(2017)辽0213执559号执行通知书、报告财产令、限制消费令、执行裁定书、执行决定书,责令你自公告送达之日起5日内履行通知书确定的义务:向申请人或本院交付执行款人民币25000元及抚养费1800元及利息并负担诉讼执行费用。本公告自发布之日起,经过60日即视为送达。逾期则依法采取强制措施。

[辽宁]大连市金州区人民法院

徐树华(身份证号码530127197510141032):本院受理的吕翔、张淑雅申请执行徐树华(身份证号码530127197510141032)一案。因你下落不明,依照法律规定,向你公告送达本院作出的(2015)昆非执字第90-1号执行裁定书,将你名下所持有的位于昆明市穿金路与园博路交叉口春城商务中心7层701号房产(证号:2014108291)作价11182112元交付给申请执行人吕翔、张淑雅抵偿债务。如对(2015)昆非执字第90-1号执行裁定书有异议,限被执行人徐树华自本公告生效后十日内向本院提出书面异议。逾期本院将依法将上述财产过户到申请执行人吕翔、张淑雅名下。本公告自发出之日起,经过60日,即视为送达。 云南省昆明市中级人民法院

王恩仙、黄学明:本院受理代云凤申请执行与王恩仙、黄学明民间借贷纠纷一案,现依法向你们公告送达(2017)云2622执140号执行通知书、报告财产令、财产申报表、廉政监督卡、执行裁定书等执行材料,即由被执行人王恩仙、黄学明支付申请执行人借款本息154980元,承担案件诉讼费、公告费4248元,并负担案件执行费2288元。本院依法于2017年5月5日查封了被执行人王恩仙在砚山县江那镇大兴街一巷的房产(土地使用证号为:砚国用(2012)第00841号,房屋所有权证为:砚山县房权证城区字第20120873号),查封期限为三年。本公告自发布之日起,经过60日,即视为送达。 [云南]砚山县人民法院

高宜刚:本院在执行杨常川与你民间借贷纠纷一案中,因你未履行本院作出的(2015)陇民初字第368号民事判决书所确定的义务,未报告财产情况,现依法向你公告送达(2016)云3124执133号执行决定书、限制高消费令,自发出公告之日起经过60日,即视为送达。 [云南]陇川县人民法院

沈玉林:本院受理申请人中国建设银行股份有限公司怒江分行申请执行被执行人怒江州大拇指商贸有限责任公司、陈剑勇、沈玉林金融借款合同纠纷一案,因你下落不明无法直接送达,现依法向你公告送达(2017)云3321执149号执行通知书、执行裁定书、报告财产令。本院已依法查封你的位于泸水市六库镇赖茂新城区山水蓝岸一期丹桂苑8幢S-1号房产及土地等抵押物,现责令你于执行裁定书生效后15日内履行生效法律文书确定的还款义务。逾期仍不履行的,本院依法对上述房产及土地予以评估、拍卖。同时向你公告送达到本院办理上述案件评估机构选择。评估报告的领取、拍卖等执行程序中的有关事宜的通知,自公告之日起经过60日即视为送达。自本公告期满后7日内到本院执行局联系办理上述有关事宜,逾期不到视为放弃相关权利,并承担相应法律责任,本院依法执行本案。

[云南]泸水市人民法院

段占国:本院受理原告芦玲申请执行你合同纠纷一案,现依法向你公告送达(2017)豫0326执539号执行通知书及报告财产令。按照生效法律文书确定的义务支付申请执行人芦玲租金18500元,案件受理费用262元,本案执行费用178元,给付申请执行人的迟延利息另计。自公告发出起,经过60日即视为送达。逾期仍不履行义务,本院将依法强制执行。

[河南]汝阳县人民法院

申请宣告失踪、死亡

本院于2017年7月7日立案受理申请人葛林波申请宣告**葛卫国**失踪一案。申请人葛林波称,葛卫国于2015年2月1日离家出走,经过各方寻找查无音讯,下落不明已达2余年之久。下落不明人葛卫国应当自公告之日起三个月内向本院申报本人具体地址及其联系方式。逾期不申报的,下落不明人葛卫国将被宣告失踪。凡知悉下落不明人葛卫国生存现状的人,应当自公告之日起三个月内将知悉的下落不明人葛卫国情况,向本院报告。

[安徽]铜陵市铜官区人民法院

本院于2017年7月21日立案受理申请人何文壮、何文静申请宣告**张萍**失踪一案。申请人称,其母张萍,公民身份证号码372901198204184567,于2013年10月8日离家出走,至今下落不明。下落不明人张萍应当自公告之日起三个月内向本院申报本人具体地址及其联系方式。逾期不申报的,下落不明人张萍将被宣告失踪。凡知悉下落不明人张萍生存现状的人,应当自公告之日起三个月内将知悉的下落不明人张萍情况,向本院报告。

[安徽]太和县人民法院

本院于二〇一七年七月四日立案受理申请人曹明明申请宣告**曹万贵**(男,汉族,身份证号码:110224192208182437)死亡一案,申请人称1993年11月16日曹万贵收养曹明明为养孙女,2004年12月曹万贵走失至今,已下落不明13年。下落不明人曹万贵应当自公告之日起一年内向本院申报本人具体地址及联系方式。逾期不申报的,下落不明人曹万贵将被宣告死亡,凡知悉下落不明人曹万贵生存现状的人应当自公告之日起一年内将知悉的下落不明人曹万贵情况向本院报告。

北京市大兴区人民法院

本院受理原告刘素芹申请宣告**马庆喜**死亡一案,经查:(被申请人基本情况)于1991年11月22日起,(下落不明已满4年,或因意外事故下落不明已满2年)。现发出寻人公告,公告期间为1年。希望马庆喜本人或知其下落的有关利害关系人与本院联系。公告期间届满,本院将依法判决。

北京市通州区人民法院

公 告

人民法院报2017年8月13日(总第7094期)

本院受理李海林申请宣告**何信桥**死亡一案,经查:被申请人何信桥于2010年3月起,下落不明已满7年。现发出寻人公告,公告期间为1年。希望何信桥本人或知其下落的有关利害关系人与本院联系。公告期间届满,本院将依法判决。 [广东]始兴县人民法院

本院于2017年8月1日立案受理申请人徐赫、刘金霞申请宣告**赵美丽**死亡一案。申请人徐赫、刘金霞称,赵美丽于2012年3月7日走失,下落不明。下落不明人赵美丽应当自公告之日起一年内向本院申报本人具体地址及其联系方式。逾期不申报的,下落不明人赵美丽将被宣告死亡。凡知悉下落不明人赵美丽生存现状的人,应当自公告之日起一年内将知悉的下落不明人赵美丽情况,向本院报告。 [河北]沧州市运河区人民法院

本院于2017年7月3日立案受理申请人魏纪钊(身份证号码411082200712260010)申请宣告**张艳娜**(身份证号码411022197611030020)失踪一案。申请人魏纪钊称,申请人的父亲魏建军于2014年10月因病去世,魏纪钊由其叔叔魏永现抚养,其母亲张艳娜于2009年外出至今未归,经民警走访其村干部及邻居均证实张艳娜外出至今未归属实。民警向张艳娜父亲张怀敬了解,张艳娜自幼患有羊癫疯病,治愈后无法自理生活,自2009年走失后同魏建军多次查找未找到,现张艳娜为失踪人员,特申请人民法院宣告张艳娜失踪。下落不明人张艳娜应自公告之日起三个月内向本院申报本人具体地址及联系方式。逾期不申报的,下落不明人张艳娜将被宣告失踪。凡知悉下落不明人张艳娜生存现状的人,应当自公告之日起三个月内将知悉的下落不明人张艳娜情况,向本院报告。 [河南]长葛市人民法院

本院受理申请人赵世豪、赵世展申请宣告**靳丽**失踪一案。经查:靳丽,女,生于1980年11月23日,汉族,农民,住镇平县卢医镇白杨村村赵坡庄,公民身份证号码411324198011232247。靳丽于2013年2月份外出,下落不明已满两年。现发出寻人公告,公告期为三个月。希望靳丽本人或知其下落的有关利害关系人自即日起与本院联系。公告期间届满,本院将依法裁判。 [河南]镇平县人民法院

本院于2017年7月17日立案受理申请人程沼发申请宣告公民死亡一案。申请人程沼发称,被申请人**程龙**于2015年7月12日在兴凯湖二闸游泳时溺水,至今下落不明。下落不明人程龙应当自公告之日起三个月内向本院申报本人具体地址及其联系方式。逾期不申报的,下落不明人程龙将被宣告死亡。凡知悉下落不明人程龙生存现状的人,应当自公告之日起三个月内将知悉的下落不明人程龙情况,向本院报告。 [黑龙江]虎林市人民法院

本院于2017年7月4日受理杨秀英申请宣告**刘成文**死亡一案。杨秀英称,刘成文于2012年9月27日失踪,至今下落不明。经查,下落不明人刘成文,男,1934年12月28日出生,汉族,户籍地淄川区龙泉镇圈子村,原住淄川区龙泉镇圈子村凤凰大街13排12号,身份证号码370302193412288001X。下落不明人刘成文应当自公告之日起一年内向本院申报本人具体位置及联系方式。逾期不申报的,下落不明人刘成文将被宣告死亡。凡知悉下落不明人刘成文生存现状的人,应当自公告之日起一年之内将知悉的下落不明人刘成文情况向本院汇报。 [山东]淄博市淄川区人民法院

本院受理申请人赵冬梅申请宣告被申请人**王广豹**死亡一案,经查:王广豹,男,1965年7月22日出生,汉族,户籍地济南市历下区南门大街2号。王广豹于2009年4月30日失去联系,下落不明。现发出寻人公告,公告期间为一年。王广豹本人或知其下落的有关利害关系人请与本院联系。公告期间届满,本院将依法判决。 [山东]济南市历下区人民法院

本院于2017年7月19日立案受理申请人杨小林申请宣告被申请人**李解林**死亡一案。申请人杨小林称:申请人与被申请人李解林(男,汉族,生于1957年8月15日,农民,住陕西省麟游县招贤镇南屋村葫芦坪组5号,身份证号码:610329195708150713)系夫妻关系,被申请人于2001年6月22日离家出走,家人多方寻找,至今下落不明。现发出寻人公告,下落不明人李解林应当自公告之日起一年内向本院申报本人具体地址及联系方式,逾期不申报,下落不明人李解林将被宣告死亡。凡知悉下落不明人李解林生存现状的人,应当自公告之日起一年内将知悉的下落不明人李解林的情况报告本院。 [陕西]麟游县人民法院