

从特朗普“禁穆令”案看美国临时禁令

□ 高文杰 徐永琛

2017年1月27日,美国总统唐纳德·特朗普签署了一份政令,名为“阻止外国恐怖分子进入美国的国家保护计划(以下简称禁穆令)”,并于当日生效。

禁穆令一经施行,数千份签证被立即取消,数百名旅行者被拒绝登上前往美国的飞机或在边境被禁止入境,甚至被拘留。

为了回应禁穆令所引发的问题,特朗普在禁穆令的基础上进行了修订,并于2017年3月6日签署了一份新的政令(以下简称新禁穆令)。

新禁穆令不再禁止伊拉克公民进入美国;对于其余被禁的六国公民,规定了一系列禁止入境的例外情形,如享有美国永久居留权的居民等。

然而,主流舆论似乎认为新禁穆令与禁穆令一样,依然具有宗教歧视以及种族歧视的问题,依然涉嫌违反联邦宪法及法律。

本文选取了挑战新日禁穆令最具代表性的两个案件:华盛顿禁穆令案和夏威夷新禁穆令案,简要阐述美国法院下诉讼程序中的临时禁令的有关法律问题。

华盛顿禁穆令案概要

华盛顿禁穆令案系美国华盛顿州以及明尼苏达州(原告/被上诉人)针对美国总统特朗普、美国国土安全部、美国国务卿、美国国土安全部部长以及美国联邦政府(被告/上诉人)向华盛顿西区联邦地区法院就禁穆令提起的诉讼。

2017年2月1日,华盛顿州向华盛顿西区联邦地区法院提起准许临时禁令的动议,请求法院作出临时禁令,暂停禁穆令在全美范围内的施行。

2017年2月4日,被告不服准许临时禁令的裁定,向美国联邦第九巡回上诉法院提起上诉并请求中止临时禁令的动议。

然而,随着新禁穆令的施行,禁穆令将失效。因此,华盛顿州于2017年3月13日,向华盛顿西区联邦地区法院

在华盛顿禁穆令案和夏威夷新禁穆令案中,法院均强调了“临时禁令的根本目的为,在初步禁令进行听审前,维持现状以及防止不可弥补的伤害发生”。

在美国联邦法律下,诉讼中的临时禁令和禁令的主要法律渊源为《美国联邦民事诉讼规则》第65条以及相关判例。

1.法院只有在申请人提供法院认为合适的足以补偿错误禁令或临时禁令而造成另一方当事人损失的担保后,才作出禁令或临时禁令。

2.所有准许禁令以及临时禁令的命令都必须说明其作出理由,特别说明禁令或临时禁令的期限以及对要求或禁止的行为进行合理的具体描述。

3.禁令以及临时禁令仅对已经通过直接送达或其他方式实际收到通知的诉讼当事人及其高级管理人员、代理人、雇员和律师以及作为共同诉讼或共同参加的人具有约束力。

4.临时禁令可以分为经通知的临时禁令以及未经通知的单方临时禁令。

5.对于经通知的临时禁令,其作出需经听审程序,该听审程序有可能是简易听审程序,也可能是证据听审程序;若该临时禁令是经简易听审程序而作出,则其持续的时间较短,紧随其后的也应当是关于禁令的听审;若该临时禁令是经证据听审而作出的,则该临时禁令就被认为是禁令,其持续的时间较长。

6.对于单方临时禁令,若在誓词或经宣誓证实的起诉状中有相关事实清楚表明在另一方当事人能参加听审前,申请人将受到即时的和不可弥补的伤害、损失或者损害,以及申请人的律师书面证明为通知对方当事人所尽的努力以及不需要进行通知的理由,可不通知对方当事人。

7.所有单方临时禁令都必须说明该临时禁令作出的日期及时刻,描述有关伤害及说明该等伤害不可弥补的理由,说明该临时禁令的作出为何不需要通知以及需要及时地向书记员办公室递交材料并记录在案,临时禁令的失效时间由法院决定——最长不超过其生效后的14天,除非在其失效前,法院有合理理由将其适当延期或另一方当事人同意延期。

8.未经通知而取得临时禁令的当事人在收到临时禁令两日内——或者法院规定的更短的时间内,对方当事人可提出终止或修改该临时禁令的动议。

9.若临时禁令是未经通知而作出的,则应尽快安排禁令的听审,并且应当优先于其他事项的听审,除非是听审与此性质相同的事项。

10.在进行禁令动议的听审之前或之后,法院可以推进实体问题的审理并且将其与禁令动议合并听审。

11.准许临时禁令和禁令标准为:在收到临时禁令两日内——或者法院规定的更短的时间内,对方当事人可提出终止或修改该临时禁令的动议。

夏威夷新禁穆令案概要

夏威夷新禁穆令案系夏威夷州及美国公民Dr.Elshikh(原告)针对美国总统特朗普、美国国土安全部、美国国务卿、美国国土安全部部长以及美国联邦政府(被告)在夏威夷联邦地区法院就新禁穆令提起的诉讼。

2017年3月8日,原告向夏威夷联邦地区法院提请准许临时禁令的动议,请求法院作出临时禁令,暂停新禁穆令在全美范围内的施行。

2017年3月15日,特朗普在参加群众集会时作出回应,称夏威夷州联邦地区法院的裁决是“前所未有的司法越权”,并声称可重新调整最初版本的移民禁令,并可能将本案诉至最高法院。

截至投稿日期,未有上诉。若上诉,受理法院将同样是美国联邦第九巡回上诉法院。鉴于关于新日禁穆令的案件涉及公民的基本权利,行政与司法、立法冲突等复杂疑难问题,这些诉讼很可能将会持续数年,甚至在特朗普的本届任期内未必有终审结果。

美国法下的临时禁令与禁令

禁令是法院作出的要求被申请人做某事或禁止其做某事的命令,经联邦法院签发,禁令有三种基本类型,包括临时禁令、禁令以及长期禁令。

临时禁令、禁令及长期禁令在持续的时间、获得程序以及目的上均有区别。临时禁令或禁令目的是维持现状而长期禁令的目的是为了在胜诉一方,面对不能通过损害赔偿进行救济的不可弥补的伤害时,为其提供合适的救济。

送还裁判文书 李阳、单秀芳、李二圆:本院受理原告左方圆诉你们民间借贷纠纷一案,现已审理终结。

送还破产文书 本院根据能通科技股份有限公司的申请,于2015年6月18日裁定受理能通科技股份有限公司破产清算一案。

其他 北京汉华易美图片有限公司注册,汉华易美(天津)图像技术有限公司负责实际运营管理的CFP网站(www.cfp.cn)。

公告 后第4日上午9时30分(遇节假日顺延)在本院221法庭公开开庭审理,逾期将依法缺席判决。

送还起诉状副本及开庭传票 刘洁斌:本院受理李靖诉你民间借贷纠纷一案,现依法向你公告送达起诉状副本、应诉通知书、举证通知书、合议庭组成人员通知书及开庭传票等。

送还执行文书 刘丽萍、陈江东:你与申请执行人李建全民间借贷纠纷一案,因你们去向不明,依照《中华人民共和国民事诉讼法》第九十二条的规定,向你们公告送达(2016)桂0502执504号执行裁定书。

公告 后第4日上午9时30分(遇节假日顺延)在本院221法庭公开开庭审理,逾期将依法缺席判决。

送还执行文书 刘丽萍、陈江东:你与申请执行人李建全民间借贷纠纷一案,因你们去向不明,依照《中华人民共和国民事诉讼法》第九十二条的规定,向你们公告送达(2016)桂0502执504号执行裁定书。

公告 后第4日上午9时30分(遇节假日顺延)在本院221法庭公开开庭审理,逾期将依法缺席判决。

公告 后第4日上午9时30分(遇节假日顺延)在本院221法庭公开开庭审理,逾期将依法缺席判决。

公告 后第4日上午9时30分(遇节假日顺延)在本院221法庭公开开庭审理,逾期将依法缺席判决。

公告 后第4日上午9时30分(遇节假日顺延)在本院221法庭公开开庭审理,逾期将依法缺席判决。

公告 后第4日上午9时30分(遇节假日顺延)在本院221法庭公开开庭审理,逾期将依法缺席判决。

公告 后第4日上午9时30分(遇节假日顺延)在本院221法庭公开开庭审理,逾期将依法缺席判决。

公告 后第4日上午9时30分(遇节假日顺延)在本院221法庭公开开庭审理,逾期将依法缺席判决。

域外法治 法官:关于申请执行被执行人招商银行股份有限公司成都红照壁支行与被执行人谢竹亮金融借款合同纠纷一案,已依法委托四川恒通房地产土地评估师事务所有限公司对你位于成都市武侯区龙腾中路32号2单元12楼1201号的房屋(合同备案号:796819)进行了价值评估。