



2013年3月27日 星期三 第五版 《理论周刊》第149期 理论部主办

改进工作作风 关键抓好落实

辽宁省高级人民法院院长 缪蒂生

法宝，是抓好落实工作的重要条件。解放思想就是要使思想和实际紧密结合，使主观和客观相一致。

正确的方向是解放思想抓落实的保障。正确的方向是人民法院事业取得科学发展的前提。尤其是在经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化的改革发展关键时期，人民法院解放思想必须要牢固树立党的宗旨意识，始终坚持走中国特色社会主义道路，始终坚持中国特色社会主义司法制度，始终坚持推进依法治国，始终坚持将维护人民群众根本利益作为人民法院一切工作的出发点和落脚点，努力让人民群众在每一个司法案件中都能够感受到公平正义，不断提升人民法院司法的社会公信力，为全面建成小康社会营造公平正义的法治环境、和谐稳定的社会环境。

解放思想抓落实的前提是加强学习。学习知识、运用知识，始终与历史进步相伴、与社会发展共存。只有加强学习，才能正确认识客观事物及发展规律，拓宽思路、创新思维，提高法官的综合素质。要不断增强学习的自觉性和紧迫感，树立终身学习的理念，让学习成为法官的一种生活方式，成为辽宁法院系统的一种优良习惯，促进打牢理论基础，掌握履行审判职能所需的各种知识，为解放思想提供智力支撑，不断提高抓落实的能力和水平。

解放思想抓落实的动力是不断创新。习近平同志在十二届全国人大一次会议闭幕会上发表的重要讲话中指出：“实现中华民族伟大复兴的中国梦，靠的就是把远大目标、奋斗纲领同脚踏实地、埋头苦干紧密结合起来，始终注重抓落实。人民法院工作也是如此。辽宁省各级法院之所以能取得发展，之所以能履行好宪法和法律赋予的审判职责，都是大家辛辛苦苦、踏踏实实地干出来的。因此，抓落实是人民法院工作极为重要的环节，是党和人民对我们的根本要求。能不能落实是人民法院工作人员党性纯不纯、世界观正确与否的重要标志。在实际工作中，如果我们口头上讲了、文件上写了，但落实却悬在半空中，或者我们抓落实措施不多、不下力气、工作不到位、方法有问题，就会使抓落实半途而废，效果不但不好，群众也会不满意。实践证明，我们不仅要狠抓落实，更要善抓落实，会抓落实。

二、抓住机遇抓落实，大力推进人民法院事业的发展

一、解放思想抓落实，打破思维习惯和主观偏见

解放思想是我们党实事求是思想路线的本质要求，是引领中国社会前进的强大力量，是中国特色社会主义的一大

的更高的要求，必将对人民法院工作产生重大和深远的影响。

习近平同志在十二届全国人大一次会议闭幕会上发表的重要讲话中要求：“要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一”。随着我国“五位一体”建设稳步推进，随着法治化建设加快推进，人民法院审判工作与经济发展、政治进步、文化繁荣、社会和谐、生态文明建设的关联度不断提升，人民法院工作的地位和作用进一步凸显。中国特色社会主义法律体系已经形成，全社会学法尊法守法用法意识不断提高，不仅为人民法院提供了新的要求和任务，也为人民法院依法履行审判职责创造了更有利的条件。

当前，辽宁正处在经济发展的腾飞期，社会发展的跨越期。2007年以来，全省地区生产总值年均增长12.5%。司法的发展是随着经济社会的发展而发展的，经济越发展，社会越进步，司法公正就越重要。这使辽宁法院面临着新的挑战和新的发展机遇。我们要通过学习，牢牢把握党的十八大和全国两会的会议精神，牢牢把握习近平同志的一系列重要讲话精神，牢牢把握全面推进依法治国的基本要求，牢牢把握建设法治中国、平安中国的具体目标，牢牢把握建设富庶文明幸福新辽宁的决策部署，深刻理解和面临的形势和任务，更好地抓住机遇，促进辽宁法院工作科学发展，履行好中国特色社会主义事业建设者、捍卫者的神圣职责。

抓住机遇必须正确面对困难和挑战。受多种因素影响，人民法院在依法独立公正行使审判权、提升社会公信力的过程中会遇到许多困难和挑战。当前，人民内部矛盾凸显、刑事犯罪高发基本态势没有变，大量案件涌入法院，审判任务日益繁重。而且随着经济社会的发展，人民法院受理的新类型案件不断增多，新情况、新问题不断出现，案件法律关系日趋复杂，给人民法院公正稳妥地审结案件增加了更大的难度。法院队伍的能力、素质与党的十八大提出的全面推进依法治国的新要求，与人民群众日益增长的新期待还存在较大差距，在面临繁重的审判任务和解决审判工作难题时难以适应和胜任，影响司法工作的质量、效果和评价。同时，人民法院在发展中还存在着一些自身难以克服的困难。人民群众对法治、法律和人民法院的认可 and 尊重程度有待加强。但挑战与机遇并存，困难与发展同在。只要我们不怕困难，能够直面问题、正视矛盾，充分调动一切积极因素，知难而进，攻坚克难，就能抓住机遇，赢得主动。如果回避矛盾，遇到困难绕道走，见到难题就躲避，有了矛盾推责任，出了问题捂着拖着，抓落实就有落空的危险。

2013年是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年，是实施“十二五”规划承前启后的关键一年，是为全面建成小康社会奠定坚实基础的重要一年。人民法院如何抓住机遇，在司法公信建设方面取得新成效，是摆在我们面前的一个重要课题。

一、转变司法作风，靠形象赢公信

作风就是素养，作风连着形象，作风就是生命。一个单位的作风，是单位全体同志工作态度、行为方式、道德状况和精神状态的集中体现。作风的好坏与坏，直接影响到一个单位的发展，影响到一个单位的工作质量，影响到一个单位的荣誉与兴衰，关乎人民法院在人民群众中的形象。

要以“踏石留印、抓铁有痕”的决心，切实转变我们的思想作风、工作作风、学习作风、生活作风、纪律作风。领导班子成员，要着力查找在科学决策、率先垂范、敢抓敢管、求真务实方面存在的差距；审判业务部门，着力查找在司法能力、审判质效、司法为民等方面存在的问题；综合管理部门，着力查找在热情服务、公道正派、规范管理等方面存在的不足。努力塑造心齐风正、气顺、积极和向上的法院新面貌。

切实转变审判作风，在规范司法方面取得新突破。规范严谨的审判作风是司法公正的重要保证，也是法官

职业道德的必然要求。一要规范司法形象。从规范的用语、规范的着装、规范的礼仪、彰显司法的权威和文明。二要规范司法活动。从立案、送达、庭审、合议、到宣判、执行等各个环节都要严格依照法定程序，规范操作。从接待好每一位当事人、办好每一份庭、调解好每一份纠纷、制作好每一份法律文书、执行好每一件案件做起。自觉地把一切司法活动都纳入科学、规范、有序的轨道，做到高效司法、规范司法。

切实转变工作作风，在密切联系群众方面取得新突破。一是改进调查研究作风。多深入基层一线，听取基层群众、一线干警意见建议，发现突出问题；二是在实现司法为民、便民、利民上下功夫。认真落实司法为民措施，开展巡回办案，方便群众诉讼；三是坚持判前释法、判后答疑，重点改进裁判文书晦涩难懂、说理不清的问题，确保普通群众读得懂；四是全力推行阳光审判，实行庭审同步录音录像，同步显示法庭记录，公开展示证据，公开展示适用法律条文。

切实转变纪律作风，在严格管理方面取得新突破。纪律作风是内在素质的外在表现，要真正做到用制度管人、管事、管案件。教育干警不断加强自身修养，廉洁司法，公正办案，严守审判纪律、执行纪律、工作纪律、廉政纪律，努力做一名让党和人民信赖的优秀法官。

■观点

中国人民大学副校长王利明教授近日撰文指出，党的十八大报告多次提到了“法治”，对于什么是法治，我们有必要作进一步的说明和界定。法治是一个多义的概念，意义取舍不当将直接导致方向性的错误。法治的基本内涵主要包括五个方面：法律至上、良法之治、人权保障、司法公正、依法行政。

法律要准确适用，离不开司法公正。在现代市场经济中，平等主体之间的纠纷有多重的解决机制，如协商、调

解、谈判、仲裁等，但从纠纷解决的权威性和终局性来看，由独立的、中立的、享有公共权力的司法机构来解决无疑是最优选择，而这个机构就是法院。申言之，法治不仅意味着法律的至高无上和依靠良法治理，还应经由公正的司法活动来贯彻实施。公正的司法，不仅在干于惩恶扬善，弘扬法治，同时也是对民众遵纪守法的法治观念的教化，是对

王利明：厘清“法治”的基本内涵

三、提高效率抓落实，切忌久拖不决

毛泽东同志说过，“什么东西只有抓得很紧，毫不放松，才能抓住。抓而不紧，等于不抓”。因此，抓落实不是久拖不决，没有效率的落实等于不落实。效率对人民法院工作意义重大。大家都懂得，迟到的公正即非公正。效率是司法审判的内在要求，是司法公正的重要保障。低效率的审判，会增加人民群众的诉累，伤害人民群众的感情，也会损害人民法院的形象。

要正确处理公正与效率的关系。对人民法院来讲，提高效率的前提是确保公正。我们要在把好事实关、证据关和法律适用关的基础上，不断提高审判效率。当前，要深入调查研究，摸清底数，抓紧认真清理积案，严格落实“定承办人、定结案时间、定清理方案、定督办领导”的要求，确保所有历史积案都能清理完毕。同时，要建立健全防控、清理长期未结诉讼案件的长效机制，防止出现“边清边积”的问题，有效巩固清积成果。要严明工作纪律，改进司法作风，加强审判管理，健全完善信息反馈、情况通报等各项制度，促使能够及时审结的案件尽早审结，防止一切不必要的拖延。要合理配置审判资源，将审判力量向一线倾斜，努力提高工作质量和效率，满足广大人民群众的司法需求。

四、明确责任抓落实，用制度去规范、约束和促进工作

责任是做好工作的前提。如果任务不清、责任不明，就可能落实不好。要理清责任。我们要科学地进行任务分解，将责任落实到岗位、量化到个人，形成人人负责、层层负责、环环相扣、科学合理、行之有效的工作体系。要发挥制度长期性、稳定性的作用。我们要用制度规范、约束和促进落实工作，防止出现推诿扯皮等问题，避免出现抓一阵子松一阵子，热一阵子冷一阵子等虎头蛇尾现象的发生。

责任要体现在细节之中。天下大事必作于细。一些工作之所以落实不了，落实不好，一个重要原因就在于失之于“粗”，失之于“虚”，工作抓得不具体不细致不扎实，在裁判文书送达、接待当事人等一些小的环节上引起群众的不满。我们要从小处着眼，从细节入手，从平凡琐事抓起，从一点一滴做起，认真负责地完成好每一项工作，办好每一件案件。

要通过督查促进落实责任。加大督查力度，改进督查方法，充分运用常规督查、重点督查和专项督查等行之有效的办法，并与司法巡查、审务督查等工作相互结合，提高督查效果。特别是对重大决

伍，其他一切都将成为无源之水，无本之木。大兴学习之风，提升队伍素质。为什么我们的工作会出现这样或者那样的问题？说到底，是本领和能力的欠缺。这就要求我们更应该以领导干部为师、以广大干警为师、以人民群众为师，俯下身去学，静下心来学，一定要有不耻下问的精神。边学习，边思考，边实践，边总结，不断提高自己的知识化、专业化水平，努力使自己真正成为行家里手、专家法官。

大兴廉政之风，练好拒腐筋骨。在廉政问题上，我们将始终坚持“出自于爱、立足于教、着力以帮、严格以管、对违法违纪零容忍”的指导思想。工作中，扎实开展好廉洁司法教育活动，一要时刻加强廉政教育。真诚关爱干警，做到“勤观察、多提醒、早告诫、敢批评”，运用典型案例，深刻剖析存在的问题，查找产生问题的根源，教育干警要常怀敬畏之心，时刻敬畏党纪国法、时刻敬畏人民群众、时刻敬畏社会舆论；二要时刻强化廉政责任。尤其是领导干部，要发挥好自身的教育作用、监督作用、惩戒作用和保护作用，要防患于未然，宁听抱怨声，绝不听哭声；三要时刻落实廉政机制。没有发生严重问题，不等于就不存在问题。纪检监察部门要充分发挥职能作用，严格落实各项党风廉政建设机制，在机制和制度的层面去发挥遏制作用，杜绝各类违反廉洁自律的行为发生。

道虽迩，不行不至；事虽小，不为不成。空谈误国，实干兴邦。人民法院只有不断规范司法行为，增强司法能力，提升审判质效，才能真正赢得人民群众和全社会的信任和尊重。

（作者系河南省鹤壁市中级人民法院院长）

经济活动当事人高效有序地从事合法交易的规制。

司法公正固然需要有司法的独立和权威的保障，需要体现出实体上的公正，此外还不能忽视程序公正，即司法必须在法律程序内运作，必须展示出一套法定的、公开的、公正的解决社会各种利益冲突的程序。正因为程序是看得见的正义，它也是实体正义的根本保障。也即“通向法庭裁判正义的道路是由多种正当的程序所铺就的”。程序公正要求当事人在程序上武器对等，任何人不能充当自己案件的裁判者，论证和决定都应遵循一定的程序。

■院长论坛

用十八大精神统领法院工作全局

彭世理

在党的十八大报告中，有六个“司法”关键词，即：“司法公信力不断提高”、“公正司法”、“进一步深化司法体制改革，确保审判机关、检察机关依法独立公正行使审判权、检察权”、“完善司法公开制度”、“加强司法公信建设”、“强化司法基本保障”。人民法院学习贯彻党的十八大精神，应将这六个“司法”关键词作为聚焦点、着力点和落脚点，以此统领人民法院工作全局。

把握法院工作的政治性，始终坚持党的事业至上，听党的话跟党走。要牢固树立党的领导观念，以高度的党性观念和与党委保持高度一致的政治立场，在党的领导下依法独立行使审判权，在党的领导下实现司法公正。积极接受和主动争取党对法院工作的领导，坚持重大事项、重要工作向党委报告，重要活动请党委参加，在党委的领导和支持下，改善司法环境，加强司法保障，维护司法权威。要围绕党委的大局谋划工作，决不能机械办案，就案办案，要在办案中认识大局、把握大局、服务大局。要加强法院党组织建设，坚持以党建带队建促审判，高度重视人民法院党组织建设，充分发挥各级党组织的核心领导作用、支部的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用，做到“四个看齐”：班子成员向一把手看齐，中层骨干向班子成员看齐，干警向中层骨干看齐，一般干警向党员干警看齐。

把握法院工作的人民性，始终坚持人民利益至上，为司法暖民心。要认真落实群众观点，坚持走群众路线，切实增进群众感情，大力改进司法作风，努力提高做群众工作的能力。要持续开展“法官下基层”等司法亲民活动，到厂矿、乡村、社区、学校走访，走进百姓家，了解社会稳定、经济发展情况，推进新农村建设，支持辖区企业做大做强。要不断完善司法民主机制，真心实意向群众请教，虚心听取他们的意见，虚心向他们学习，不断提高为群众服务的本领。我们每办理一个案件，都要接受人民群众的监督，必须反映人民群众的情况和社会反映；我们每办理一个案件，如果缺乏对案件涉及社会情况和涉及人员的了解，就可能全面收集、鉴别、认定事实和证据。只有对群众生活、群众情绪、群众要求有了切实的体察和感受，才能达到人民满意的目的。要更好地回应社会关切，尽最大努力满足人民群众的司法需求，决不可充耳不闻、视而不见、麻木不仁，否则将失去人民的理解与支持。要高度重视社会舆论，及时掌握各种涉访信息，特别要做好网络涉访舆论引导工作，对可能形成热点、引起炒作的问题及早采取对策，努力取得最好的社会效果。

把握法院工作的法律性，始终坚持宪法法律至上，公正司法办铁案。要正确理解法律，只有了解了立法原意，把握了法律精神，搞清楚法律与社会生活的关系，才能真正发挥法律调节经济社会关系的调节作用。但是，人民法院运用法律调节经济社会关系，不能简单地就法论法，必须站在社会的大背景下，真正理解法律精神原意，以自己丰富的社会知识和良好的法律素养，公正运用自由裁量权作出正确的裁判。只有崇尚法律、尊重法律、遵守法律，法院工作才有广阔的舞台；只有坚守法律底线、恪守法律原则，法院工作才有旺盛的生命力。严格遵守法律底线，是法院干警应该遵守的起码底线，也是社会主义法治理念的本质要求。法院干警模范遵守法律既是对自己选择的职业的尊重，也是对自己的尊重。因此，要树立自己的角色意识，克服特权思想，从自己做起，依法严格开展本职工作，在日常生活中不违法、不违纪，教育自己的亲属不违法，敢于制止社会上出现的违法行为，努力维护法律的权威与尊严，以赢得人民群众对人民法院的信任和尊重。

（作者系湖南省岳阳市中级人民法院院长）

五、风清气正抓落实，务必做到真抓实干

风清气正，首先要大力提倡真抓实干。因为这是我们党发展建设的成功经验和根本途径。抓落实要一切从实际出发，出实招、办实事，认真研究人民法院审判工作、队伍建设、司法改革、基层基础等方面存在的问题，有针对性地采取措施，一步一个脚印地把工作做实、做深、做细，多做打基础、利长远的工作，防止和纠正弄虚作假，搞形式主义和各种急功近利、追求表面政绩的行为。

要完善人民法院工作人员的考核评价机制。对干与不干、干好干坏、干多干少要有明确的区分，褒奖那些埋头苦干、狠抓落实的干部，教育和调整那些只尚空谈、不干实事的干部，问责和惩处那些因弄虚作假、失职渎职造成重大损失和严重后果的干部，努力营造崇尚实干、恪尽职守、勇于奉献的工作氛围。

抓落实的关键在领导。有重视抓落实、善于抓落实的好班子，才能带出求真务实的好队伍，促进工作目标的实现。人民法院的各级院、庭领导要发挥表率作用，不但要重实干、不浮躁、敢作为、勇担当，更要与全体法官一起干，共同完成繁重的审判工作任务。

要强化自觉接受监督的意识。自觉接受监督是人民法院公正司法的重要保障，是改进工作作风的有效举措。我们的各项部署落实没有，落实得好不好，基层和人民群众最有实际感受，最有发言权。因此，我们在依法自觉接受党内监督、民主监督、法律监督、舆论监督的同时，要习惯于在基层监督和人民群众评判下落实工作。

要加大司法公开力度。以公开促公正，以公开促落实，确保每一个案件的审判都在阳光下运行，确保每一个环节一律公开，积极回应人民群众对司法公正公开的关注和期待，不断提高司法工作的亲和力和公信力。

邓小平同志说过，“世界上的事情都是干出来的，不干，半点马克思主义都没有”。在为实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗的过程中，人民法院使命在肩，责任重大。我们一定要紧跟时代发展步伐，明确时代责任，真抓实干，狠抓落实，为推动人民法院工作的科学发展作出新贡献。

责任编辑 郭士辉

联系电话 010-67550919

电子邮件 guoshihui@rmfyb.cn

◇ 曲海滨

奏好提升司法公信力的“三部曲”

二、提升审判质效，靠公正树立公信

法官的成就就是公正、高效地裁判好每一起案件，在实现个案正义的过程中实现社会正义。公正是公信的基石，是司法工作的生命线，必须以公正树形象立信。审判质效指标是审判工作的“晴雨表”和“温度计”，是当前评价审判工作最科学的方法。要抓住公平正义这个核心，就必须强化审判管理，向管理要质效。

研究审判规律，制定科学的管理制度。审判管理是法院整体工作的一个重要抓手，必须科学谋划，使之符合审判规律和司法活动发展规律，并符合诉讼法及相关司法解释的规定。审判管理活动要在尊重审判规律的前提下，正视现实司法环境并积极回应现实需要，根据不同的发展阶段确定不同的发展目标和改革措施，从而推动审判管理走上科学发展的路径。加强审判管理只是一种手段和方式，保障审判工作高效运行才是审判管理的最终目的。在建立审判管理各项制度以及采取各项措施时，都不能为了管理而管理，设置一些不必要的琐碎程序和管理方法，给法官增加负担。而要

从审判实际出发，本着服务和保障的初衷，既在规范审判工作上下功夫，更在促进审判工作上下功夫；既通过考评传递纪律，努力做一名让党和人民信赖的优秀法官。

活动的进行和审判职能的实现有机结合，促使整个审判流程良性运行。

创新审判管理方式，让管理工作为公正引路。一是要变被动协作为主动服务。要超前谋划，主动服务，要在主动服务中赢得支持；二是要变事后纠错为事前预警。要把审判管理工作与一线审判工作融为一体，将监督纠错职能向前延伸，变“事后诸葛亮”式管理向事前提醒、预测，事中督促、帮助式管理转变；三是要时刻掌握最新审判管理工作动态。注重学习借鉴兄弟法院的先进经验，不断开阔视野创新方法，走出去请进来为我所用，逐步打造“精”、“细”、“特”的管理模式，实现无缝隙案件的管理目标。

妥善运用管理成果，保障审判工作公正高效。要把管理工作的成果及时上传下达，使之服务于审判实践。一是要完善运行态势分析机制。确定优势指标、薄弱指标，区别情况提出措施和调控建议；二是完善案件审限监控机制。对案件的整个审理过程的各个环节实施动态管理和监督；三是完善案件审限预警机制。前移管理节点，严格审批审限延期；四是完善案件质量评估机制。及时发现问题，专项整改。

三、增强队伍素质，靠内功保公信

公正是核心，队伍是根本。在一切因素中，最重要的是人的因素，没有一支政治坚定、业务精湛、作风优良的法官队

伍，其他一切都将成为无源之水，无本之木。

大兴学习之风，提升队伍素质。为什么我们的工作会出现这样或者那样的问题？说到底，是本领和能力的欠缺。这就要求我们更应该以领导干部为师、以广大干警为师、以人民群众为师，俯下身去学，静下心来学，一定要有不耻下问的精神。边学习，边思考，边实践，边总结，不断提高自己的知识化、专业化水平，努力使自己真正成为行家里手、专家法官。

大兴廉政之风，练好拒腐筋骨。在廉政问题上，我们将始终坚持“出自于爱、立足于教、着力以帮、严格以管、对违法违纪零容忍”的指导思想。工作中，扎实开展好廉洁司法教育活动，一要时刻加强廉政教育。真诚关爱干警，做到“勤观察、多提醒、早告诫、敢批评”，运用典型案例，深刻剖析存在的问题，查找产生问题的根源，教育干警要常怀敬畏之心，时刻敬畏党纪国法、时刻敬畏人民群众、时刻敬畏社会舆论；二要时刻强化廉政责任。尤其是领导干部，要发挥好自身的教育作用、监督作用、惩戒作用和保护作用，要防患于未然，宁听抱怨声，绝不听哭声；三要时刻落实廉政机制。没有发生严重问题，不等于就不存在问题。纪检监察部门要充分发挥职能作用，严格落实各项党风廉政建设机制，在机制和制度的层面去发挥遏制作用，杜绝各类违反廉洁自律的行为发生。

道虽迩，不行不至；事虽小，不为不成。空谈误国，实干兴邦。人民法院只有不断规范司法行为，增强司法能力，提升审判质效，才能真正赢得人民群众和全社会的信任和尊重。

（作者系河南省鹤壁市中级人民法院院长）

法治视点